



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/COL/1
19 September 2008

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Третья сессия

Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Колумбия*

* Настоящий документ до его препровождения в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

ДОКЛАД КОЛУМБИИ 1 сентября 2008 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. МЕТОДОЛОГИЯ И ШИРОКИЙ ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ...	1 - 5	3
II. ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ, КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	6 - 18	4
III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ В ДЕЛЕ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	19 - 115	7
A. Борьба с насилием и поддержание общественного порядка ..	25 - 42	9
i) Убийства защищаемых лиц, насильственные исчезновения и пытки	33 - 38	11
ii) Противопехотные мины.....	39 - 42	15
B. Борьба с безнаказанностью и доступ к правосудию	43 - 57	17
C. Дискриминация и особо уязвимые группы населения.....	58 - 95	23
i) Коренные народы и афроколумбийцы	59 - 62	24
ii) Население, подвергающееся принудительному переселению	63 - 67	25
iii) Женщины.....	68 - 71	27
iv) Дети.....	72 - 76	28
v) ЛГБТ	77	29
vi) Правозащитники, члены профсоюзов и журналисты	78 - 91	30
vii) Лица, лишённые свободы	92 - 95	33
D. Экономические, социальные и культурные права.....	96 - 115	33
i) Бедность и неравенство.....	98 - 102	34
ii) Образование	103 - 108	37
iii) Здравоохранение.....	109 - 115	35
IV. ВЫВОДЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	116 - 122	37

I. МЕТОДОЛОГИЯ И ШИРОКИЙ ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Колумбия поддержала процесс универсального периодического обзора (УПО), будучи убеждена в том, что он является полезным для объективной оценки практики государств, развития сотрудничества и поощрения оптимальной практики в области обеспечения прав человека. Колумбия добровольно обязалась участвовать в этом процессе для облегчения углубленного анализа положения в нашей стране, его более полного понимания и прозрачного сотрудничества с другими государствами.
2. На внутреннем уровне Колумбия стремилась оценивать свой опыт, преодолевать угрозы и проблемы, облегчать диалог с многими секторами и уделять приоритетное внимание непосредственным обязательствам и потребностям в сотрудничестве.
3. В целях подготовки настоящего обзора был создан межучрежденческий комитет¹, которому было поручено осуществление широкого процесса консультаций о положении в области прав человека в стране. Эти консультации проводились с государственными учреждениями, контрольными органами, гражданским обществом, другими государствами и представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций, работающих в стране.
4. Консультации осуществлялись в письменном виде, посредством прямого диалога и при помощи электронных средств связи. Среди 31 государственного учреждения были распространены вопросники, подготовленные в соответствии с общими руководящими принципами, касающимися проведения УПО, а 118 общественным организациям и 1 102 должностным лицам муниципий были направлены сообщения с просьбой принять участие в консультациях. Личные консультации осуществлялись с представителями Управления Верховного комиссара по правам человека, государств - членов Группы 24 (неформального рабочего форума по правам человека и МГП, образованного дружественными Колумбии странами), Генеральным судебным прокурором, Народным защитником и представителями гражданского общества. Электронные консультации осуществлялись через вебстраницу Президентской программы в области прав человека².
5. Государство выражает сожаление в связи с отказом ряда организаций участвовать в этом процессе и выражает признательность за ценный вклад участников консультаций, чьи замечания и предложения, довольно часто критического характера, были проанализированы и нашли прямое или косвенное отражение в содержании настоящего доклада.

II. ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ, КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Исторический контекст

6. На протяжении XIX века Колумбия, переживавшая процесс становления государственности, неоднократно становилась ареной вооруженных конфронтаций. Некоторое время спустя, во второй половине XX века, возникла широкомасштабная конфронтация, получившая название "эпохи виоленсии" ("эпохи насилия"), которая завершилась подписанием пакта между двумя участвовавшими в ней политическими партиями.

7. В результате трудностей, с которыми сталкивалось государство в обеспечении контроля над своей территорией, последствий ("холодной войны") и ограничений, присущих нашей демократии, возникла новая вооруженная конфронтация - повстанческих групп с государством. Подрывная деятельность этих групп и слабость государства способствовали появлению частных групп, взявших на себя функции отправления правосудия. Наркоторговля облегчала поступление ресурсов этим группам, которые настолько значительно усилились, что в недавнем прошлом насчитывали около 50 000 членов.

8. Начиная с 1984 года предпринимались бесчисленные попытки приступить к переговорам, и были проведены важные реформы, направленные на совершенствование нашей демократии. В результате этой деятельности семь повстанческих групп, три группы городских ополченцев и 36 военизированных отрядов согласились на демобилизацию, а еще 17 000 человек, из которых 3 700 человек к моменту демобилизации не достигли совершеннолетия, сложили оружие в индивидуальном порядке. В 1991 году с участием представителей четырех из этих демобилизованных групп и разных секторов, прежде отчуждаемых от политической жизни Колумбии, состоялась Учредительная национальная ассамблея. На ней была принята Конституция, которая способствовала обновлению государственных институтов и укреплению демократии с широким участием населения, содержала широкую хартию прав и предусматривала механизмы для их защиты.

9. Некоторые группы пренебрегли этими возможностями для установления мира и активизировали нападения, направленные против населения и колумбийских демократических институтов. Например, последняя попытка проведения переговоров

имела место в демилитаризованной зоне площадью в 42 000 км², продолжалась в течение трех лет и осуществлялась при содействии 10 стран и Организации Объединенных Наций.

10. Ввиду этого положение в области прав человека в стране необходимо рассматривать сквозь призму этой ситуации, сложившейся в результате наложения таких факторов, как принятие Конституции, в которой получили творческое развитие идеи плюрализма и по духу которой гарантируются права человека, и проведение политики укрепления институтов государства на его территории в условиях открытости для переговоров о выходах из сложившегося положения, если на это пойдут незаконные вооруженные группы.

Конституционные рамки

11. Конституция 1991 года устанавливает, что Колумбия является социально-правовым государством, гарантирующим права человека. Сегодня она является демократической страной, в которой население избирает своих руководителей и представителей всенародным голосованием как на местных уровнях, так и на общенациональном уровне и в которой существует множество политических партий, пользующихся широкими гарантиями. В Конгрессе Республики представлены 10 партий, причем ни одна из них не имеет свыше 20% от общего числа мест.

12. Демократическое управление осуществляется тремя независимыми ветвями государственной власти и всеми контролирующими органами. Кроме того, существуют важные механизмы прямой демократии, в частности возможность проводить референдумы и вносить на рассмотрение законодательных органов народные инициативы.

13. В Конституции содержится также обширное перечисление основных прав и предусмотрены эффективные механизмы их защиты, что представляет собой важные достижения в законодательной области, которые будут подробно описаны ниже.

14. Колумбия является одним из государств, ратифицировавших большое количество международных договоров по правам человека и МПП, которые были приняты как международным сообществом, так и в рамках межамериканской системы прав человека (МСПЧ)³. Этот 61 договор является неотъемлемой частью Конституции, вследствие чего любая норма, вступающая с ними в противоречие, должна признаваться неконституционной.

Институциональные рамки в области прав человека

15. Институциональная структура защиты и поощрения прав человека включает следующее:

- на уровне исполнительной власти - Президентскую программу в области прав человека и МГП и управления по правам человека в министерствах внутренних дел и юстиции, обороны, иностранных дел и социального обеспечения. Кроме того, существуют специальные правительственные учреждения, занимающиеся поощрением конкретных прав таких уязвимых групп населения, как женщины, дети, инвалиды, пожилые лица, этнические меньшинства, перемещенные и демобилизованные лица⁴;
- на уровне законодательной власти - двухпалатный Конгресс, который, помимо принятия законов, осуществляет политический контроль за деятельностью правительства и располагает комиссиями по правам человека. В нем также отведены места для депутатов, представляющих этнические группы и женщин;
- судебная ветвь власти занимается отправлением правосудия, контролирует конституционность актов остальных органов власти и защищает права граждан;
- государственная прокуратура как контролирующий орган располагает полномочиями в области охраны и поощрения прав человека, защиты общественных интересов и надзора за служебной деятельностью должностных лиц, выполняющих государственные функции. Она работает в составе Генеральной судебной прокуратуры, Управления Народного защитника⁵ и - на территориальном уровне - как минимум одного правозащитника в каждой муниципии.

16. Помимо этого, следует отметить ценный вклад организаций гражданского общества в мониторинг осуществления прав человека в Колумбии, а также их участие в деятельности многих рабочих органов, включающих представителей государственных учреждений, которое позволяет обогащать содержание государственной политики в этой области.

Роль международного сообщества

17. Колумбия является страной, открытой для международного рассмотрения и несущей обязательства перед органами Организации Объединенных Наций и МСПЧ. С 1997 года в Колумбии работает отделение Управления Верховного комиссара, соглашение с которым было продлено до октября 2010 года; отделения 23 других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и делегация МККК. Кроме того, она направила бессрочное приглашение для посещения страны представителями органов и специальных процедур по правам человека Организации Объединенных Наций и МСПЧ и содействовала созданию группы в составе представителей посольств 39 стран, которая периодически и совместно с представителями правительства и гражданского общества рассматривает положение в области прав человека. Начиная с 2002 года страну посетили делегации восьми оценочных механизмов ООН и четырех механизмов МСПЧ, и в этом полугодии ожидаются еще два таких посещения⁶.

18. Помимо этого, государство обновило практику представления докладов и тщательно следует рекомендациям различных органов. Что касается соблюдения рекомендаций УВКПЧ, то в настоящее время налажен открытый диалог, в котором участвуют представители гражданского общества и упомянутых посольств 39 стран.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ В ДЕЛЕ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

19. В результате все более деструктивных действий незаконных вооруженных группировок, неспособности государства контролировать территорию, действий или бездействия государственных должностных лиц и последствий насилия, влияющих на культуру населения, возникла серьезная ситуация, характеризующаяся нарушениями прав человека. На рубеже нынешнего столетия в стране ежегодно совершалось около 30 000 убийств, 200 массовых убийств, 3 000 похищений людей и насильственные перемещения, затрагивавшие 450 000 человек.

20. Несомненно, в деле обеспечения в полном объеме прав человека сохраняются серьезные проблемы, которые требуют более активных и эффективных усилий со стороны государства; вместе с тем очевидно, что были достигнуты большие успехи в деятельности по обеспечению и защите прав человека.

21. Эти успехи стали возможными благодаря целенаправленной и скоординированной работе всех институтов, которые в сотрудничестве с гражданским населением проводили политику, характеризующуюся следующими элементами:

- приверженностью на самом высоком уровне и всех других уровнях государственной власти делу обеспечения и соблюдения прав человека;
- демократической политикой в области безопасности, которая проводится гласно и направлена на обеспечение осуществления прав и свобод для всех жителей страны без каких-либо различий и на всей ее территории;
- укреплением системы правосудия и борьбой с безнаказанностью, а именно "нулевой" терпимостью к нарушениям прав человека;
- гарантиями в отношении функционирования всех институтов без какого-либо давления;
- стратегиями профилактики нарушений прав человека, включающими деятельность в рамках системы раннего предупреждения и программ защиты;
- политикой защиты и обеспечения прав наиболее уязвимых групп населения;
- формированием культуры прав человека;
- отношениями сотрудничества с международным сообществом;
- бескомпромиссной борьбой со всеми незаконными вооруженными группировками;
- учетом перспективы прав человека при разработке планов развития на всех уровнях;
- значительным увеличением бюджетных ассигнований, выделяемых на цели помощи жертвам, защиты прав человека и связанной с этим деятельности;
- процессами демобилизации с учетом обязательства в отношении обеспечения прав жертв;
- постоянным диалогом со всеми слоями общества.

22. Кроме того, был начат процесс предметной разработки национального плана действий в области прав человека и МГП. В 2006 году была создана инстанция по

координации плана, работающая в составе представителей государственных учреждений, гражданского общества и международного сообщества, которая должна определить параметры и характеристики этого плана. Были выделены пять основных тематических направлений⁷ и был достигнут прогресс в процессе согласования на основе документа, подготовленного государственными органами.

23. Национальный план образования в области прав человека также является одним из инструментов планируемых преобразований в государственной политике, направленных на то, чтобы при помощи формального и неформального образования осуществление прав человека стало повседневной практикой в социальной, культурной, политической и экономической областях. В 2006 году министерство образования в целях осуществления этого Плана разработало опытный проект, реализуемый в семи департаментах страны.

24. В следующем разделе рассматриваются достижения и проблемы в следующих вопросах, вызывающих наиболее серьезные затруднения: а) борьба с насилием; б) борьба с безнаказанностью и доступ к правосудию; в) дискриминация и уязвимые группы населения; и d) экономические, социальные и культурные права. Важно отметить, что в настоящем докладе невозможно исчерпывающе осветить положение в области прав человека в стране⁸.

А. Борьба с насилием и поддержание общественного порядка

25. Показатели, касающиеся преступности и уровня насилия в стране, говорят сами за себя: в 2002 году было совершено 28 837 убийств, т.е. 66 убийств на каждые 100 000 жителей в год. В 2007 году были зарегистрированы 17 198 убийств, или 36,2 убийства на каждые 100 000 человек, что означало сокращение на 45,2%. Еще более впечатляющим стало сокращение числа массовых убийств: со 115 случаев в 2002 году, когда от рук преступников погибли 680 жертв, до 26 случаев при 128 жертвах на конец 2007 года, т.е. количество случаев сократилось на 77,4%, а число жертв - на 81,2%. С другой стороны, на 76,5% снизилось количество террористических актов, которых за весь 2007 год было зарегистрировано 387 против 1 645 в 2002 году. За период 2002-2007 годов на 87% уменьшилось число похищений с целью получения выкупа, совершаемых главным образом КРВС и НОА, - от 1 708 случаев в 2002 году (и 2 587 случаев в 1999 году) до 226 случаев в 2007 году. В целом снижение этих показателей имеет последовательный и постоянный характер.

26. Государство оставляет открытыми все возможности для диалога, с тем чтобы добиться окончательной демобилизации незаконных вооруженных группировок. Для этого оно представило предложения в отношении диалога и переговоров, предприняло

односторонние шаги, такие как освобождение задержанных руководителей и членов повстанческих организаций, и прибегло к добрым услугам общественных организаций, международных субъектов и католической церкви. Безрезультатный диалог с НОА ведется с 2002 года; начать диалог с КРВС было невозможно; а что касается отрядов самообороны, то были достигнуты договоренности о коллективной демобилизации 31 671 человека, которая регулировалась правовыми рамками, предусматривающими соблюдение прав жертв.

27. Наряду с этим отмечается растущая тенденция к демобилизации в индивидуальном порядке, в результате которой число лиц, сложивших оружие частным образом, увеличилось от 412 в 2002 году до 3 192 в 2007 году, достигнув за этот период общего количества в 17 161 человек, из которых примерно 80% принадлежали к бойцам КРВС и 13% - НОА.

28. Недавно были предприняты попытки создать новые вооруженные группировки, получившие название "новых преступных банд", которые стремятся контролировать торговый оборот наркотиков (достигающий примерно 500 метрических тонн в год) и совершать другие преступные или вымогательские действия, используя затруднения, связанные со сложным топографическим рельефом Колумбии и коррупцией.

29. Государство полно решимости всеми силами бороться с этими группами. Для этого на национальном и региональном уровне создан совместный контрольный механизм по борьбе с преступными бандами; учреждено Сводное разведывательное управление по борьбе с преступными бандами; и ежемесячно публикуется доклад о результатах этой борьбы. Следует отметить ценный вклад миссии ОАГ в мониторинг этого явления. Многие из этих банд были уже ликвидированы, а их главаря заключены в тюрьмы или убиты в ходе столкновений с силами правопорядка. Было установлено, что 12,7% захваченных в плен или убитых боевиков относились к числу демобилизованных лиц.

30. Одной из предпосылок для действия в полном объеме прав человека является борьба со всеми группировками в условиях гласности. Достаточно напомнить о том, что по сведениям Управления Народного защитника за последние пять лет было получено 34 743 жалобы на нарушения МГП, из которых только 3,1% (1 107 нарушений) приписывались сотрудникам сил правопорядка, а остальные нарушения - незаконным вооруженным группировкам. Зарегистрированные Управлением жалобы указывают на то, что в течение последних пяти лет больше всего нарушений было совершено повстанческими группами.

31. Колумбия будет и впредь предпринимать усилия для защиты населения от действий этих группировок. Для борьбы с оборотом наркотиков, подпитывающим их существование, и полного пресечения поступления материально-технической поддержки, денежных потоков и свободы передвижения лиц, причастных к этим нарушениям, необходима международная солидарность. Особое внимание будет уделяться разработке стратегий по предупреждению вербовки в эти группировки и последствий таких действий для женщин и детей.

32. Ввиду вышеизложенного и в соответствии с итогами широкого процесса консультаций существуют особые ситуации, вызывающие огромную озабоченность и заслуживающие более подробного рассмотрения. Так, будут пересмотрены меры, направленные на предупреждение и борьбу против i) существования ситуаций, приводящих к случаям убийства защищаемых лиц, насильственным исчезновениям и пыткам; и ii) использования противопехотных мин со стороны незаконных вооруженных группировок.

i) Убийства защищаемых лиц, насильственные исчезновения и пытки

33. Весьма большую озабоченность вызвали сообщения, касающиеся предполагаемых убийств защищаемых лиц сотрудниками сил правопорядка или убийств, совершаемых ими вне боевых действий. Этим сообщениям было уделено серьезное внимание, и в порядке реагирования на них были предприняты следующие меры:

- издание Министерством обороны Директив № 10 и № 19 от 2007 года, в которых вновь обращается внимание на обязанность предотвращать такие факты, предписывается учреждение Комитета по рассмотрению жалоб в связи с такими случаями, осуществление органами военно-уголовной юстиции контроля за строгим соблюдением законности и обеспечение гарантированного присутствия сотрудников прокуратуры в местах совершения таких деяний;
- издание Главнокомандующим вооруженными силами Директивы № 300-28 от 2007 года, в силу которой были пересмотрены правила анализа, оценки и измерения воздействия результатов операций сил правопорядка, с тем чтобы "разоружению и сдаче в плен" отдавалось предпочтение перед "уничтожением" и чтобы это служило критерием для оценки действий должностных лиц и подразделений;

- издание прокуратурой инструкций о том, чтобы прокуроры незамедлительно приступали к расследованию всех фактов гибели гражданских лиц в ходе боестолкновений;
- создание в Отделе по правам человека специального подразделения для проведения расследований жалоб такого рода;
- 30 июля 2008 года была установлена причастности к таким деяниям 748 сотрудников сил правопорядка, что повлекло за собой издание ордеров на задержание в отношении 242 из них и предъявление в судах обвинений 110 таким лицам. К настоящему времени было вынесено 14 обвинительных приговоров, касающихся 42 военнослужащих;
- в 2007 и 2008 годах в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека осуществлялись поездки во все дивизии вооруженных сил в целях совместной проверки фактов, приведенных в жалобах, методов инструктирования и контроля, усвоенных уроков и применения вышеупомянутых директив;
- силам правопорядка были даны инструкции в отношении диалога с Международным комитетом Красного Креста, максимального использования рекомендаций его советников и содействия осуществлению МГП в сотрудничестве с ними;
- органами военно-уголовной юстиции применялись критерии, определенные Конституционным судом в отношении их юрисдикции. Как следствие, в июле 2008 года во избежание юрисдикционных коллизий органам обычной юстиции были переданы материалы по 226 расследованиям;
- для сотрудников прокуратуры и органов военно-уголовной юстиции была организована подготовка по расследованию таких дел с применением международных стандартов;
- судебной прокуратуре было дано указание в приоритетном порядке заниматься рассмотрением таких жалоб. В настоящее время судебная прокуратура открыла свыше 700 дел по дисциплинарным расследованиям, связанным с этими случаями.

34. В феврале 2008 года Министерство национальной обороны утвердило Комплексную политику в области прав человека и МГП для сил правопорядка, разработанную в соответствии с рекомендациями УВКПЧ. Документ об этой политике является своего рода "дорожной картой", в которой устанавливаются правила поведения сотрудников и военнослужащих сил правопорядка при проведении операций и предусматривается пять основных направлений: инструктирование, действие контрольных механизмов, защита сил правопорядка, обращение с уязвимыми группами населения и сотрудничество с остальными учреждениями. Кроме того, в этом документе предусматривается введение должностей оперативных юрисконсультов на всех уровнях управления Министерства обороны, которые должны следить за соблюдением МГП и контролировать строгое выполнение конституционных положений и действующего законодательства во время проведения операций.

35. Согласно решениям Конституционного суда и политике Министерства обороны и посредством профессиональной подготовки и согласования с международными нормами было обеспечено применение юрисдикции органов военно-уголовной юстиции только к преступным деяниям, совершенным в связи с воинской службой, и военным преступлениям. Кроме того, решения Конституционного суда предусматривали возможность пересмотра органами обычной юстиции оправдательных приговоров, вынесенных органами военно-уголовной юстиции.

36. В Колумбии были приняты меры для предупреждения и расследования преступлений, состоящих в насильственных исчезновениях, и наказания за них. В разработке политики по борьбе с этим пагубным явлением важную роль играли организации гражданского общества. Некоторые из упомянутых мер включали следующее:

- создание механизма для срочного розыска исчезнувших лиц;
- учреждение Комиссии по розыску исчезнувших лиц (КРИЛ) в составе представителей государственных ведомств и гражданского общества, главная цель которой состоит в поддержке и содействии расследованию преступлений этой категории;
- координация этим органом разработки и внедрения системы информационной сети - базы данных по исчезнувшим лицам и обнаруженным трупам (СИРДЕК);

- разработка в 2007 году Национального плана по розыску исчезнувших лиц, осуществление которого началось с опытного проекта в департаменте Касанаре;
- создание прокуратурой комиссий по содействию, бригад по сбору информации и отбор биологических проб по всей стране;
- эксгумация согласно положениям Закона о справедливости и мире останков 1 559 человек, из которых были идентифицированы и переданы на захоронение останки 202 человек.

37. Что касается преступления пыток, то были приняты следующие основные превентивные меры:

- ознакомление курсантов военных училищ с нормами, касающимися запрещения пыток, как это предусмотрено стандартным учебным модулем для организации подготовки по вопросам прав человека и международного гуманитарного права в военных училищах;
- организация прокуратурой на национальном уровне занятий для специализирующихся на этих вопросах прокуроров и следователей, на которых им разъясняется, что применение пыток является преступлением против человечности, не подлежит каким-либо срокам давности, квалифицируется в международном праве, а также доводится до них информация о правилах адекватного поведения, предусмотренных во внутреннем праве, и о надлежащих механизмах расследования и доказывания этих преступлений;
- при поддержке УВКПЧ организация для персонала гражданских и военных учреждений учебных мероприятий по Стамбульскому протоколу, на которых рассматриваются и пропагандируются международные руководящие принципы в этой области.

38. Несмотря на все меры, принятые государством для борьбы с вышеупомянутыми преступлениями, все еще существуют следующие серьезные проблемы общего характера, для решения которых необходимы:

- укрепление систем информации и консолидированных и взаимосвязанных баз данных по этим преступлениям⁹, в связи с чем Колумбия придает важное значение международной технической помощи;

- эффективное привлечение к судебной ответственности всех лиц, совершающих такие преступления;
- консолидация политики в области оказания комплексной помощи жертвам и их семьям;
- укрепление роли судебной прокуратуры в дисциплинарных расследованиях нарушений, совершенных военнослужащими и сотрудниками сил правопорядка;
- укрепление КРИЛ и расширение ее возможностей в плане отслеживания случаев насильственного исчезновения и разработки предложений в отношении проведения соответствующей политики;
- начало конгрессом процесса ратификации Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

ii) Противопехотные мины

39. Еще одной серьезной проблемой, которой должно заниматься государство, является проблема противопехотных мин, применяемых незаконными вооруженными группировками. В Колумбии запрещено использование этих мин, и армия прекратила применять их еще несколько лет назад. Однако за период между 1990 годом и июлем 2008 года жертвами противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов, использующихся незаконными вооруженными группировками в качестве взрывных устройств, стали в общей сложности 7 084 человека. Ежедневно в Колумбии жертвами этих устройств становятся три человека, из которых двое получают увечья и один умирает. В 2005 и 2006 годах Колумбия была страной, в которой отмечалось наибольшее количество новых жертв этих устройств.

40. Начиная с 2001 года после вступления в силу Оттавской конвенции были приняты следующие меры:

- согласование политики и планов с организациями гражданского общества;
- уничтожение мин, находившихся под контролем государства. Было разминировано 8 из 34 установленных армией минных полей;

- создание Президентской программы комплексных действий по борьбе с противопехотными минами;
- осуществление Стратегического плана просвещения по вопросам минной опасности, помощи жертвам, гуманитарного разминирования и управления информацией;
- разработка "дорожной карты" по комплексной помощи жертвам, включая медицинское обслуживание, психосоциальную помощь, содействие учащимся и помощь на рабочих местах;
- подготовка персонала к производству различных работ;
- разработка региональных планов по борьбе с противопехотными минами;
- принятие стандартов в области просвещения по вопросам минной опасности и гуманитарного разминирования;
- с 2004 года включение в бюджет специальной рубрики по ассигнованиям на эти цели.

41. Кроме того, Колумбия сотрудничала в этих вопросах с такими международными организациями, как ЮНИСЕФ, Европейский союз, ОАГ и ПРООН, а также с правительствами Японии, Канады, Швейцарии и Соединенных Штатов.

42. Колумбия взяла на себя, в частности, следующие обязательства в этой области:

- совершенствовать помощь жертвам;
- ежегодно обеспечивать подготовку и повышение квалификации 1 000 общинных инструкторов по борьбе с минной опасностью;
- создать десять новых групп по гуманитарному разминированию, каждая численностью в 40 человек;
- образовать группу по действиям в чрезвычайных ситуациях;
- корректировать политику при возникновении новых проблем;

- разминировать 26 оставшихся минных полей до 1 марта 2011 года.

В. Борьба с безнаказанностью и доступ к правосудию

43. Колумбийское государство разделяет озабоченность, выраженную гражданским обществом в процессе консультаций относительно существования настоятельной необходимости обеспечить оперативное, объективное и беспристрастное отправление правосудия, гарантирующее охрану прав потерпевших и обвиняемых.

44. В Колумбии доступ к правосудию, позволяющий обеспечивать соблюдение основных прав, гарантируется, в частности, при помощи следующих средств правовой защиты:

- механизм защиты основных прав, к которому может прибегнуть любое лицо, когда оно считает, что его основные права были ущемлены или находятся под угрозой ущемления вследствие действий или бездействия какого-либо государственного или частного органа¹⁰;
- коллективные иски и групповые иски, цель которых состоит в обеспечении защиты и охраны коллективных прав и интересов;
- иск о признании неконституционности и иск о признании недействительности, позволяющие гражданам оспаривать любые нормы или административные акты, которые они считают противоречащими Конституции.

45. Большой вклад в дело защиты основных прав и активизации борьбы с безнаказанностью внес Конституционный суд, в деятельности которого были достигнуты следующие результаты:

- расширение понятия основных прав, установление их взаимосвязи с экономическими, социальными и культурными правами, уточнение сферы их охвата, дальнейшая разработка понятия равенства и содействие позитивной дискриминации в отношении наиболее уязвимых слоев общества;
- признание в ряде решений "состояния неконституционности", при котором государственным ведомствам отдавались распоряжения о прекращении грубых и неоднократных нарушений основных прав¹¹;

- создание возможности пересмотра судебных дел, по которым были вынесены оправдательные приговоры, в случаях, когда международная судебная инстанция по правам человека устанавливает факт непроведения государством надлежащего расследования.

46. Кроме того, закон предусматривает различные альтернативные механизмы для урегулирования конфликтов в рамках Национальной программы примирения Министерства внутренних дел и юстиции, Национальной программы Домов правосудия и мира и деятельности мировых судов.

47. Помимо этого, Колумбия в целях борьбы с безнаказанностью приняла следующие меры:

- в 2006 году правительство утвердило *Основы политики в области борьбы с безнаказанностью в случаях нарушений прав человека и несоблюдения международного гуманитарного права*. Эта политика осуществляется по четырем стратегическим направлениям: i) институциональное и организационное развитие; ii) управление ресурсами; iii) оказание помощи жертвам и защита свидетелей; и iv) совершенствование оперативных условий при проведении расследования, привлечении к судебной ответственности и наказании преступников. В рамках осуществления этой политики были достигнуты такие важные успехи, как: институциональное развитие и выделение из бюджета больших ассигнований на деятельность судебных органов, и в частности прокуратуры; улучшение условий с точки зрения безопасности деятельности сотрудников судебных органов в регионах; предоставление органам обычной юстиции более широких полномочий по сравнению с органами военно-уголовной юстиции; улучшение координации работы учреждений, занимающихся расследованием, привлечением к судебной ответственности и наказанием лиц, виновных в нарушениях прав человека и несоблюдении международного гуманитарного права; разработка руководства по квалификации и выявлению случаев нарушения прав человека и международного гуманитарного права; и отслеживание случаев нарушений прав человека в отношении таких уязвимых групп, как профсоюзные активисты и коренные общины. Кроме того, была создана межучрежденческая рабочая группа, которой было поручено наблюдение за осуществлением этой политики и ее координация;
- начиная с января 2005 года была внедрена новая система предъявления в устном слушании уголовных обвинений (СПУО). Цель этого изменения

уголовной процедуры состояла в обеспечении более гарантированного и эффективного отправления правосудия, предусматривающего более полную защиту прав жертв и позволяющего вести более эффективную борьбу с тяжкими преступлениями. В СПУО воплотились некоторые важные концептуальные достижения: одним из основных таких достижений является строгая дифференциация между лицами, осуществляющими расследования (прокуратура), контроль за гарантиями (судья, осуществляющий надзор за соблюдением гарантий) и судебное разбирательство (судьи);

- для защиты жертв, свидетелей и сотрудников судебных органов в ходе процессуальных действий по уголовным делам были утверждены следующие программы: Программа прокуратуры по защите жертв и свидетелей; Программа по обеспечению защиты и личной безопасности сотрудников судебной системы; Программа Министерства внутренних дел и юстиции по защите прав человека и Программа защиты жертв и свидетелей в соответствии с Законом о справедливости и мире;
- система отправления правосудия получает более существенные бюджетные ассигнования. За последние годы (с 2003 года и по настоящее время с учетом сметы на 2009 год) средства, выделяемые на функционирование этой системы, увеличились более чем на 66%;
- укрепление прокуратуры посредством создания за период с января 2008 года 2 166 новых постов¹².

48. Вместе с тем сохраняются серьезные проблемы, в связи с которыми необходимо принять меры в целях:

- улучшения охвата в сельских и отдаленных районах;
- укрепления программ защиты третьих сторон, участвующих в уголовных делах;
- внедрения системы информации и разработки методов взаимодействия между государственными системами информации по делам, связанным с нарушением прав человека;
- наращивания технического потенциала следственных органов;

- повышения доверия к судебным органам.

Процессы осуществления Закона о справедливости и мире

49. Закон о справедливости и мире был принят с целью облегчения процессов установления мира и личной и коллективной реинтеграции членов незаконных вооруженных группировок в мирную жизнь общества при гарантировании прав жертв на истину, справедливость и возмещение. К лицам, не совершившим военные преступления или преступления против человечности, применяются положения Закона № 782 от 2002 года и других подзаконных актов.

50. По сравнению с другими нормами, регулирующими миротворческие процессы в мире, упомянутый закон содержит наиболее жесткие требования. Его правовые рамки не допускают никаких амнистий или освобождения от ответственности за совершение военных преступлений или преступлений против человечности. Вместо этого преступникам в обмен на сотрудничество в деле установления истины, справедливости и предоставления жертвам возмещения, а также на добровольное разоружение и обещание не братья вновь за оружие предлагается смягчение наказания, состоящее в сокращении срока лишения свободы. При этом следует уточнить, что в случае отказа от добровольного прояснения обстоятельств всех преступных деяний органы обычной юстиции обязаны проводить по ним дознание и приступить к их расследованию.

51. Закон о справедливости и мире был одобрен всеми институциональными инстанциями, включая Конституционный суд, который многократно подтверждал конституционность этого закона в свете Конституции и международных договоров по правам человека, ратифицированных Колумбией.

52. Через три года после обнародования этого закона государство в целях обеспечения прав жертв принимало следующие меры:

- что касается отправления правосудия, то к июню 2008 года было завершено дознание по 1 141 добровольному заявлению, содержащему признания в совершении огромного количества преступных деяний. В настоящее время проводится дознание еще по 283 добровольным заявлениям¹³;
- были образованы выездные бригады по сбору добровольных заявлений, которые препровождают в интересах жертв показания демобилизованных лиц, имеющих право на льготы в соответствии с законом;

- создан Единый реестр жертв, в котором содержится примерно 150 000 записей;
- в целях укрепления Национального отдела прокуратуры по вопросам справедливости и мира были выделены дополнительные средства для удовлетворения его насущных потребностей, связанных с увеличением на 20 человек первоначального контингента сотрудников прокуратуры, который в настоящее время насчитывает 59 прокуроров, уполномоченных вести процессуальные действия, 125 сотрудников по оказанию поддержки и 400 следователей;
- проведены раскопки 1 056 захоронений, в которых находилось 1 559 тел, в том числе 513 тел, поддающихся идентификации, и 202 тела, которые уже были идентифицированы и переданы на захоронение родственникам;
- в целях обеспечения прав на истину и возмещение в законе было предусмотрено создание Национальной комиссии по возмещению ущерба и примирению (НКВП), работающей в составе преимущественно представителей гражданского общества;
- для информирования жертв использовались средства массовой информации. Кроме того, Управление Народного защитника создало юридические группы и предоставляет лицам, считающимся пострадавшими, консультирование, помощь, психосоциальное сопровождение, а также обеспечивает их судебную и внесудебную представленность;
- что касается обеспечения возмещения жертвам, то до настоящего времени демобилизованные лица предоставили фонду по выплате возмещения 4 619 объектов собственности. Помимо этого, правительство приняло Декрет № 1290 от 2008 года, в соответствии с которым была разработана Программа индивидуального возмещения в административном порядке (параллельно с возмещением в судебном порядке) со сметным бюджетом на следующие три года в размере 7 млрд. песо (3 668 820 788 долларов);
- была разработана Программа защиты жертв и свидетелей в соответствии с Законом о справедливости и мире, на осуществление которой в 2007 и 2008 годах было выделено 21 млн. долларов. В настоящее время эта Программа пересматривается по указанию Конституционного суда;

- благодаря финансовой и технической поддержке МОМ-ЮСЭЙД был реализован проект специального юридического консультирования для обеспечения эффективного участия жертв в осуществлении в полном объеме их прав на истину, справедливость и возмещение.

53. Что касается решения о выдаче 14 лиц из 3 431 человека, привлекаемых к судебной ответственности, то необходимо уточнить, что эта выдача осуществлялась в соответствии с законодательством. Это было одним из административных решений правительства, которое сочло, что выдаваемые лица не соответствуют требованиям закона, касающимся смягчения уголовных наказаний. Это решение должно способствовать выполнению остальными членами демобилизованных групп их обязательств по установлению истины и возмещению. Кроме того, дела в отношении среднего командного звена и рядовых комбатантов по-прежнему находятся в ведении Отдела прокуратуры по вопросам справедливости и мира.

54. Кроме того, еще до выдачи правительство наладило самое тесное сотрудничество по уголовным делам с правительством Соединенных Штатов, которое ввело в своем посольстве в Боготе должность атташе по судебным делам с целью оперативного препровождения всех запросов компетентным властям. С другой стороны, была достигнута договоренность о том, что с согласия судей Соединенных Штатов все имущество, конфискованное у выданных лиц, предназначается исключительно для возмещения жертвам в Колумбии. Помимо этого, правительство просило Соединенные Штаты допускать представителей Колумбии на проводящиеся в этой стране судебные процессы, с тем чтобы содействовать таким образом установлению истины.

55. После завершения переговоров с органами юстиции Соединенных Штатов выданные лица проявили заинтересованность в продолжении содействия процессу прояснения истины, и в ряде случаев создаются условия для проведения процессуальных действий с учетом обеспечения в полном объеме прав жертв.

56. Вместе с тем при рассмотрении заявлений, полученных в соответствии с упомянутым законом, и в ходе принятия других мер колумбийские органы правосудия приступили к расследованиям, направленным на то, чтобы вскрыть связи военизированных формирований с некоторыми сферами политического сообщества. В этих целях расследуется деятельность 68 депутатов Конгресса; пять депутатов, два бывших депутата и один губернатор были осуждены; пять дел, возбужденных против депутатов Конгресса, были закрыты за отсутствием доказательств; и проводятся расследования в отношении шести муниципальных советников. В различных делах фигурируют имена около 100 предпринимателей, и Отдел прокуратуры по вопросам

справедливости и мира подтвердил причастность к соответствующим деяниям 76 военнослужащих вооруженных сил. Эти данные свидетельствуют о независимости и успешной деятельности следственных органов, а также о напряженной работе судебной системы, направленной на доскональное выявление истинных обстоятельств деятельности военизированных формирований¹⁴.

57. Несмотря на успехи, достигнутые в осуществлении этого Закона, все еще необходимо решить следующие актуальные проблемы:

- ускорить процесс выяснения истины;
- ускорить процесс идентификации обнаруженных останков для их последующей передачи семьям;
- провести дознание и расследование в отношении преступлений, совершенных демобилизованными лицами против детей и женщин (особенно таких преступлений, как изнасилования и вербовка детей);
- продолжать осуществление Национальной программы по возмещению ущерба;
- укреплять Программу защиты жертв и свидетелей в соответствии с законом;
- укреплять систему пропаганды прав жертв и принимать меры, стимулирующие деятельность Национальной комиссии по возмещению и примирению;
- создать региональные комиссии по возвращению имущества;
- завершить составление мемориального документа, которое было поручено Национальной комиссии по возмещению и примирению.

С. Дискриминация и особо уязвимые группы населения

58. Колумбия твердо привержена делу ликвидации любых форм дискриминации по признакам расы, пола, религии, национальности, рождения, языка, сексуальной ориентации, экономического или социального положения и в целом на основании других причин и условий и наказанию за нее. Кроме того, Конституция предписывает проявлять особую заботу для обеспечения прав человека граждан, находящихся в особенно уязвимом положении, и принимать меры позитивной дискриминации.

i) Коренные народы и афроколумбийцы

59. В Колумбии 3,28% населения признают себя коренными жителями и 10,3% - афроколумбийцами, при этом такие группы населения проживают в 710 резервациях коренных народов и на 159 коллективных территориях афроколумбийцев. После принятия Конституции 1991 года активизировался процесс признания, поощрения и популяризации их прав и культуры. В этих целях было разработано обширное законодательство, и упомянутый процесс получил широкое отражение в судебной практике. Вместе с тем личная безопасность и неприкосновенность территорий этих групп подвергаются угрозам со стороны незаконных вооруженных формирований, и в ряде случаев материальные условия их существования находятся на более низком уровне, чем в среднем по стране.

60. Политическая представленность коренных и афроколумбийских общин обеспечивается за счет выделения для них специальных депутатских мест, при этом признаются полномочия их собственных органов власти, они располагают правами коллективной собственности на землю и пользуются землей в соответствии со своими исконными обычаями, к ним применяются позитивные меры в области здравоохранения, образования и культуры, и для них существуют, в частности, форумы для проведения диалога с государством. Кроме того, колумбийское государство в соответствии с указаниями, содержащимися в последних решениях Конституционного суда, прежде чем осуществлять какие-либо проекты, принимать административные акты, включая законодательные инициативы, которые затрагивают территории законного проживания этих групп населения или могут оказывать на них воздействие, обязано, в качестве необходимого предварительного условия, проводить с ними предварительные консультации. Аналогичным образом в Министерстве внутренних дел существуют специальные управления, занимающиеся поощрением политики в интересах коренных народов и афроколумбийцев¹⁵. Что касается афроколумбийского населения, то необходимо упомянуть о трех важных инициативах: создании Межучрежденческой комиссии по улучшению положения афроколумбийского населения, "паленкеры" и "раисалес", разработке специальных стратегий по развитию общин тихоокеанского побережья Колумбии и Долгосрочного комплексного плана по улучшению положения афроколумбийского населения и "раисалес" на 2007-2019 годы.

61. В целях предупреждения нарушений прав человека этих групп населения Министерство обороны издало директивы, в которых вооруженным силам предписывается уделять особое внимание защите коренных и афроколумбийских общин на территории всей страны. В Программе Министерства внутренних дел по защите жертв предусмотрен дифференцированный подход в отношении этих групп населения.

Прокуратура предприняла значительные усилия для возбуждения расследований преступлений, жертвами которых становятся лица из числа коренного или афроколумбийского населения, и создала специальные комиссии для проведения таких расследований. Управление Народного защитника провело исследования в этнических общинах, находящихся в положении высокой уязвимости.

62. Вместе с тем существуют проблемы, для решения которых необходимы следующие меры:

- завершение процесса нормализации общественной жизни совместно с властями коренных народов;
- укрепление процессов предварительных консультаций согласно последним решениям Конституционного суда;
- совершенствование форумов, созданных для диалога между правительством и этническими властями¹⁶, а также улучшение отношений между ними на всех уровнях;
- укрепление органов власти коренных народов и афроколумбийцев;
- эффективное обеспечение права этих групп населения на территории;
- проведение борьбы с нищетой, затрагивающей эти группы населения;
- определение механизмов координации между обычной судебной системой и органами отправления правосудия коренных народов.

ii) Население, подвергающееся насильственному перемещению

63. Насильственное перемещение является нарушением прав человека, которое приобрело в Колумбии большие масштабы. По данным Единой системы регистрации перемещенных лиц, количество таких лиц составляет 2 577 402 человека. Однако предполагается, что их число является бóльшим¹⁷.

64. Для борьбы с этим явлением государство приняло ряд мер: в 1997 году был обнародован Закон № 387, в котором определяется государственная политика в области перемещения, и с тех пор государство выполняет свое обязательство по обеспечению

эффективного пользования этой категорией населения своими правами. Конституционный суд выступил с внутригосударственной инициативой, признав, что положение в этой области находится в "состоянии неконституционности", и предписал корректировать и выполнять Политику по комплексному обслуживанию перемещенного населения (ПКОПН). Во исполнение этого решения государство активизировало свои усилия по разработке как нормативных рамок¹⁸, так и соответствующих показателей, а также предусмотрело дифференцированное обслуживание этой категории населения¹⁹ и выделение бюджетных средств на цели его эффективного осуществления (которые за последние шесть лет увеличились примерно в шесть раз). Кроме того, Суд строго контролирует выполнение своих решений путем организации общественных слушаний, в которых непосредственно участвуют сами перемещенные лица.

65. Это позволило лучше ознакомить общественность с положением в этой области и активизировать взаимодействие с жертвами в деле разработки и осуществления соответствующих программ по оказанию им помощи. Позитивная эволюция, имевшая место в этой политике, была признана Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о внутренних перемещенных лицах. Кроме того, представитель УВКБ в Колумбии назвал колумбийское законодательство в этой области одним из наиболее передовых в мире.

66. В рамках ПКОПН удалось достичь следующих важных успехов:

- внедрение механизмов участия перемещенных лиц во всех процессах;
- совершенствование единого реестра перемещенных лиц;
- увеличение бюджетных ассигнований (за период 2002-2007 годов на 600%) на цели их обслуживания;
- расширение возможностей, повышение качества обслуживания и оказание более адресной помощи;
- совершенствование координации между учреждениями системы;
- сокращение масштабов перемещения;
- улучшение показателей охвата правами на здравоохранение (82%) и образование (76%).

67. Тем не менее страна продолжает сталкиваться с колоссальными проблемами в следующих областях:

- эффективное предупреждение перемещения;
- согласование показателей эффективного пользования правами;
- укрепление программ по созданию источников доходов, обустройству, возвращению и задержка с получением перемещенными лицами доступа к ним;
- совершенствование дифференцированного подхода;
- осуществление политики по возмещению ущерба перемещенному населению.

iii) Женщины

68. Колумбийское государство приняло различные меры для поощрения и обеспечения на всех уровнях равенства полов в стране²⁰. Хотя в настоящем докладе признается наличие таких проблем, как политическое участие женщин²¹ и борьба с дискриминацией женщин, в нем затрагивается только тема насилия в отношении женщин, поскольку этот вопрос считался приоритетным в процессе консультаций.

69. В целях предупреждения насилия в семье и наказания за него недавно был обнародован Закон № 1142 от 2007 года, в котором ужесточается наказание за преступное применение насилия в семье, отменяются более мягкие наказания для правонарушителей (такие, как домашний арест, право на освобождение под залог) и устраняются требования в отношении возбуждения дела только после подачи жалобы, с тем чтобы правоохранители могли возбуждать расследование самостоятельно в силу должностных полномочий. Кроме того, был принят еще один закон, хотя он еще не подписан Президентом, предусматривающий новые меры по расширению осведомленности, предупреждению, защите и специальному обслуживанию с учетом гендерного фактора.

70. Помимо этого, правительство, а именно КПЕМ и "Социальное действие" при поддержке ЮНИФЕМ, МОМ и ЮНФПА, недавно разработало совместную программу "Комплексная стратегия по предупреждению, выявлению и искоренению любых форм насилия в отношении женщин", цель которой состоит в том, чтобы в сотрудничестве с такими общественными организациями, как НПО, обеспечивать предотвращение, выявление и регистрацию актов насилия в отношении женщин, оказывать

специализированную помощь пострадавшим женщинам и укреплять юридические рамки их защиты.

71. Несмотря на вышеизложенное, Колумбия признает наличие важных проблем, существующих в деле борьбы с проявлениями насилия в отношении женщин. Для их решения будет необходимо принять следующие меры:

- укрепление системы расследования преступных актов сексуального и бытового насилия по инициативе следственных органов;
- обеспечение полного доступа к правосудию женщин, пострадавших от таких актов насилия;
- обеспечение безопасных условий для создания атмосферы, благоприятствующей пользованию женщинами своими правами;
- обеспечение прав женщин, затрагиваемых насилием со стороны противоправных вооруженных группировок;
- учет гендерной перспективы в политике по оказанию помощи жертвам и осведомление должностных лиц в этом отношении.

iv) Дети

72. Дети продолжают страдать от последствий насилия в Колумбии. Несмотря на все усилия государства, до сих пор грубо нарушаются их права человека. Вместе с тем в этой области есть и достижения. В 2006 году во исполнение национальных и международных рекомендаций был обнародован новый Кодекс детства и юношества, в котором за детьми признается полная правоспособность, устанавливаются руководящие принципы преобладания и преимущественного значения их интересов, предусматривается дифференцированный подход к удовлетворению потребностей детей и определяется совместная ответственность семьи, общества и государства в деле предупреждения нарушений и комплексного обеспечения их прав человека, а также устанавливаются институциональные рамки поощрения прав человека детей, и предусматривается система особой юрисдикции по делам подростков, преступающих уголовный закон.

73. С другой стороны, осуществляются Национальный план действий по предупреждению и искоренению коммерческой сексуальной эксплуатации детей на 2006-2011 годы и Национальная стратегия по предупреждению и искоренению наихудших

форм детского труда на 2008-2015 годы, а в 2007 году была создана Межсекторальная комиссия по предупреждению вербовки и использования детей и юношей организованными преступными сообществами.

74. За последние годы проводилось техническое и финансовое укрепление такого государственного учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав детей, как Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС) (в частности, с 2002 года ассигнования на его деятельность утроились), в результате чего Институт превратился в образцовое учреждение такого рода в Латинской Америке.

75. Среди других достижений можно отметить следующее:

- укрепление системы социальной защиты, созданной для обеспечения прав человека детей;
- совершенствование комплексной помощи детям, подвергшимся злоупотреблениям и сексуальной эксплуатации, путем введения специальных структур для оказания помощи жертвам;
- обеспечение межинституциональной координации для осуществления различных планов и межсекторальных стратегий.

76. Перед государством стоят следующие задачи:

- скрупулезное осуществление положений нового кодекса во всех сферах;
- упрочение системы социальной защиты для обеспечения прав человека детей;
- активизация государственной политики в области комплексной социальной защиты детей и их семей в целях предупреждения вербовки детей;
- к 2015 году снижение показателей детского труда до 5,1%.

v) ЛГБТ

77. В Колумбии тематика специальной защиты однополых сексуальных партнеров стала одним из пунктов общественной повестки дня и получила весьма прогрессивное отражение в судебной практике. По сути, Конституционный суд в ряде случаев гарантировал право однополых партнеров на равенство. Так, например, было признано,

что фактический брачный союз однополых пар (и вытекающие из него права наследования), доступ к охвату обязательным планом здравоохранения и доступ к пенсии по утрате кормильца должны гарантироваться на таких же условиях, как и для гетеросексуальных пар. Перед Колумбией стоит важная задача - обеспечивать дальнейший прогресс в этой области.

vi) Правозащитники, профсоюзные активисты и журналисты

78. Правозащитники играют важную роль в формировании культуры прав человека, восстановлении нарушенных прав жертв, стимулировании национального нормотворчества, предъявлении государству требования выполнять свои задачи по соблюдению и обеспечению прав человека, представлении сообщений об актах насилия и в подключении международного сообщества к урегулированию этих проблем.

79. Государство при постоянной поддержке со стороны УВКПЧ предоставило различные форумы для диалога и согласования с этими группами²² деятельности, направленной на разработку политики совместными усилиями.

80. В 1997 году государство разработало Программу Министерства внутренних дел по защите прав человека, которая стала результатом совместных усилий с гражданским обществом. Первоначально цель этой Программы заключалась в защите прав на жизнь, неприкосновенность, свободу и личную безопасность профсоюзных руководителей и лидеров правозащитных НПО, подвергающихся опасности. Затем Программа была расширена с целью охвата ею других групп, в частности журналистов и лидеров этнических меньшинств.

81. В рамках Программы действует консультативный орган в составе представителей государственных ведомств и целевых групп населения, которые совместно анализируют возникающие случаи и представляют консенсусные рекомендации относительно принятия наиболее целесообразных мер для защиты того или иного лица. Государство предприняло значительные усилия для постепенного наращивания ассигнований, выделяемых из государственного бюджета на эту Программу, увеличив их при действующей администрации на 187%²³.

82. На протяжении ряда лет велись разработка норм и формирование среди государственных должностных лиц и всех членов общества культуры, гарантирующей создание возможностей для выполнения правозащитниками своих функций в условиях демократии. Политика правительства состоит в обеспечении осуществления всех свобод и поддержании диалога со всеми секторами общества.

83. Тем не менее вопрос о гарантиях осуществления правозащитниками своих функций стал одной из наиболее полемических проблем, с которыми столкнулось правительство. Правозащитники утверждают, что они подвергаются ущемлениям их прав, которые включают убийства, угрозы и кражу информации в штаб-квартирах их организаций. Они также сообщают, что становятся жертвами противоправных задержаний, обысков и стигматизации со стороны ряда должностных лиц государства, что ставит их в небезопасное положение.

84. Должностные лица государства публично опровергают факты угроз и кражи информации в нарушение прав правозащитников²⁴ и проводят совещания в целях оценки положения в этой области, принятия мер по обеспечению их безопасности и представления рекомендаций в отношении возбуждения расследований²⁵. Правительство полагает, что мотивы для озабоченности действительно существуют, но положение сейчас лучше, чем оно было в прошлом.

85. Очевидно, что между государством и рядом НПО существуют различия в оценке работы правительства, достигнутого прогресса, политики защиты прав, обязательства правительства в отношении обеспечения прав человека, характера новых преступных сообществ и по другим вопросам.

86. Правительство осознает, что эти дискуссии протекают в обществе с различающимися критериями, требует, чтобы в докладах по правам человека содержалась объективная информация, и сохраняет свою приверженность предоставлению всех гарантий для работы правозащитников. Кроме того, оно считает неадекватной тактику избегать прений на национальном уровне, аргументируя это отсутствием гарантий, и при этом стремиться к тому, чтобы на правительство оказывалось давление со стороны международного сообщества.

Журналисты

87. Государство проявляет особую заботу о том, чтобы гарантировать свободу печати. В Колумбии можно отметить значительный плюрализм мнений, выражаемых средствами массовой информации, и сейчас в стране применяются более высокие стандарты защиты прав журналистов. Ни одно должностное лицо и ни один сектор общества не могут избежать контроля и критики со стороны колумбийской печати.

88. Вместе с тем продолжают существовать проблемы в ряде регионов, где журналисты предположительно подвергаются давлению, репрессиям за сообщения о фактах коррупции и где они сетуют на ненадлежащее осуществление защитных мер.

Профсоюзные активисты

89. Известно, что за период 2002-2007 годов число убийств профсоюзных активистов сократилось на 87%. После увеличения числа таких преступлений, отмечавшегося в 2008 году, правительство подписало с федерациями трудящихся²⁶, прокуратурой, АДБ и Национальной полицией совместную декларацию о мерах по пресечению нападений, жертвами которых становятся профсоюзные активисты, и об обязательствах по предупреждению этих нападений, защите от них и наказанию виновных лиц²⁷.

90. Кроме этого, следует отметить создание Специального отдела прокуратуры для расследования покушений и убийств, совершаемых в отношении профсоюзных активистов, в результате чего к настоящему времени уже было вынесено 46 приговоров об осуждении 75 лиц, а также ведется судебное разбирательство по 27 делам и расследование по 39 делам²⁸. Важно также отметить, что эта работа позволила прийти к выводу о том, что многие убийства профсоюзных активистов совершаются не по мотивам их профсоюзной деятельности.

91. В отношении правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов колумбийское государство берет на себя следующие обязательства:

- совершенствовать гарантии осуществления прав на соответствующие свободы;
- поддерживать диалог с правозащитниками, журналистами и профсоюзными активистами;
- выполнять обязательства, предусмотренные в трехстороннем соглашении с МОТ²⁹;
- активизировать расследования преступлений, совершенных против этих лиц;
- формировать культуру благоприятного отношения к деятельности правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов.

vii) Лица, лишённые свободы

92. Колумбия предпринимает большие усилия в целях обеспечения осуществления и соблюдения прав человека в пенитенциарной системе, преодоления проблем, связанных с переполненностью тюрем, актами бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и раздельным содержанием заключенных разных категорий.

93. С 2006 года осуществляется соглашение о тесном сотрудничестве между Управлением Народного защитника, прокуратурой, Министерством внутренних дел и юстиции и Национальным пенитенциарно-тюремным институтом, в рамках которого принимаются меры по совершенствованию политики в области прав человека с уделением приоритетного внимания пяти основным направлениям: здравоохранению, питанию, условиям содержания, досугу и деятельности юридических бригад. Кроме того, посредством сбора статистических данных в местах содержания под стражей успешно выявляются группы заключенных, находящихся в особых условиях и принадлежащих к меньшинствам.

94. В связи с вышеизложенным можно упомянуть о следующих достижениях: внедрение программ в области прав человека в пенитенциарную политику; размещение в тюрьмах плакатов о недопустимости ущемления человеческого достоинства других лиц и собственного достоинства, а также укрепление при поддержке Управления Народного защитника комитетов по правам человека, созданных в каждом из мест лишения свободы.

95. Тем не менее государство признает существование ряда серьезных проблем в этой области. Поэтому оно обязалось расширить вместимость тюрем на 24 331 место путем сооружения 10 пенитенциарных комплексов. С другой стороны, разрабатываются и внедряются новые механизмы ограничения свободы, включая применение электронных средств безопасности как альтернативы наказанию в виде лишения свободы или осуществление программы сельскохозяйственного производства в городских условиях, цель которой состоит в том, чтобы обучить заключенных навыкам обеспечения собственной продовольственной безопасности и продовольственной безопасности своей семьи после освобождения из-под стражи.

D. Экономические, социальные и культурные права

96. В ходе проведенных консультаций в связи с экономическими, социальными и культурными правами чаще всего упоминались три сферы, вызывающие озабоченность: бедность и неравенство, образование и здравоохранение. Следует отметить, что Колумбия добилась определенных успехов в деле адекватной оценки осуществления

экономических, социальных и культурных прав, позволяющей обеспечить их комплексное и универсальное соблюдение. Так, Управление Народного защитника разработало Программу по наблюдению и оценке государственной политики в области прав человека (ПНОПЧ), методология наблюдения и оценки которой позволяет проверять все направления государственной политики на предмет гарантированного соблюдения экономических, социальных и культурных прав. Помимо этого, в 2005 году была создана межучрежденческая группа по разработке показателей в области экономических, социальных и культурных прав, деятельность которой координируется вице-президентом Республики и задача которой состоит в разработке показателей, позволяющих измерять прогресс, достигнутый в осуществлении этих прав.

97. Кроме того, нынешний Национальный план Колумбии в области развития разработан на основе плановых заданий по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

i) Бедность и неравенство

98. Правительство проводит комплексную политику и с этой целью параллельно с макроэкономической политикой и политикой в области безопасности осуществляет *План социального возрождения*, включающий семь механизмов обеспечения равенства: радикальное реформирование системы образования; социальная защита и социальное обеспечение, поощрение коллективных форм собственности; общинное управление в сельских районах; общинное управление обслуживанием населения, обеспечение в стране прав собственности для всех; улучшение качества жизни в городах.

99. За период 2003-2006 годов на цели финансирования этих механизмов было выделено 70,2% средств из ассигнований правительства. В результате этого при нынешней администрации уровень малообеспеченности снизился с 55% до 45,1%, а уровень крайней бедности - с 21% до 12%.

100. Аналогичные результаты наблюдаются при измерении уровня бедности по неудовлетворенным основным потребностям (НОП). Доля домохозяйств не менее чем с одной НОП уменьшилась с 22,3% в 2002 году до 18,7% в 2006 году. Сократилась также доля домохозяйств с двумя и более НОП, которая за тот же период снизилась с 6,3% до 4,5%. С другой стороны, коэффициент Джини для Колумбии уменьшился с 0,58 в 2002 году до 0,54 в 2006 году.

101. Среди программ правительства, направленных на сокращение масштабов бедности, следует упомянуть следующие инициативы:

- Сеть социальной защиты для преодоления крайней нищеты (ХУНТОС), которая предусматривает охват при содействии всех государственных институтов свыше 1,5 млн. семей для достижения 51 основного целевого показателя по девяти следующим направлениям: выявление нуждающихся, увеличение доходов и расширение занятости (профессиональная подготовка к трудовой деятельности и осуществление производственных проектов), образование, здравоохранение, питание, жилищные условия (жилой фонд и санитарно-гигиенические условия), динамика развития семьи, охват банковскими услугами и рост сбережений и юридическая поддержка;
- "Банк открывающихся возможностей", который предназначен для обеспечения доступа к финансовым услугам населения в целом, и особенно малоимущих лиц. Политика в этой области проводится при помощи комплекса инструментов, цель которых заключается в облегчении доступа к кредитованию, сбережению средств, выплатам, управлению денежными переводами и ценным бумагам. До 2010 года запланировано обеспечить финансовый охват всех муниципий Колумбии, увеличить число предоставленных микрокредитов на 5 млн. и сберегательных счетов на 3 млн., создать 850 000 новых кооперативов и в течение последующих четырех лет расширить на 5% охват населения банковскими услугами.

102. При помощи этих программ предполагается уменьшить к 2015 году уровень бедности до 28% и нуждаемости до 8,8%, как это предусмотрено в первой из восьми Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

ii) Образование

103. За последние четыре года в охвате населения страны образованием были достигнуты важные успехи: за период 2002-2006 годов валовой охват базовым и полным средним образованием увеличился с 88% до 94%, а высшим образованием - с 24% до 31% (охват программами преддипломного образования).

104. Осуществление стратегий нынешнего правительства по расширению охвата дошкольным, начальным и средним образованием привело к созданию 1 348 703 новых мест в системе формального образования, которое было обеспечено благодаря капиталовложениям в инфраструктуру учебных заведений и применению гибких образовательных моделей.

105. Помимо вышеупомянутых мер, разработан Десятилетний план образования на 2006-2016 годы, цель которого заключается в превращении права на образование в предмет социального договора, позволяющего при активном содействии государственных институтов и гражданского общества в целом находить и принимать соответствующие решения для проведения преобразований, в которых нуждается система образования.

106. Несмотря на усилия, предпринятые государством, сохраняется множество серьезных проблем. Как отмечалось в докладе о выполнении Целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году Колумбия должна будет обеспечить следующее:

- всеобщий охват базовым образованием;
- снижение уровня неграмотности до 1% среди лиц в возрасте 15-24 года;
- достижение валового охвата на уровне 100% для базового образования (дошкольного, базового начального, базового среднего образования) и на уровне 93% для полного среднего и среднего специального образования;
- средняя продолжительность образования для населения в возрасте 15-24 года должна составлять 10,6 года;
- сокращение до 2,3% доли второгодников среди учащихся систем базового и полного среднего образования.

107. Выполнение этих целевых показателей сопряжено с трудностями в плане обеспечения качества, продолжения учебы, наличия возможностей и доступа к образованию. За ними следуют проблемы хронической нехватки ресурсов, наличия информации и проблемы доступа к образованию в сельских районах. Что касается качества, то ощущается нехватка исследований, которые указывали бы, какие шаги следует предпринять для улучшения показателей с учетом того, что ответственность за повышение качества образования лежит не только на школе, но и на всем обществе. В отношении продолжения учебы возникают такие проблемы, как детский труд и беременность в подростковом возрасте.

108. Государство предприняло ряд инициатив для преодоления этих трудностей. Например, Национальный план в области развития предусматривает расширение охвата базовым и полным средним образованием; повышение качества преподавания призваны обеспечить экзамены по системе "САБЕР", которые должны будут сдавать преподаватели колумбийских учебных заведений; с помощью программы "Семьи в действии",

осуществление которой началось в 2000 году, удалось повысить уровень посещаемости средних школ детьми из семей бенефициаров.

iii) **Здравоохранение**

109. В Колумбии в настоящее время из 42 090 502 жителей страны системой медицинского страхования охвачены в общей сложности 38 047 079 человек. Следует подчеркнуть, что число страхователей в режиме субсидирования выросло с 11,4 млн. человек в 2002 году до 20,2 млн. человек в 2006 году.

110. В Колумбии медицинские услуги предоставляются децентрализованным образом. В Национальном плане общественного здравоохранения на 2007-2010 годы определяется методология для разработки, осуществления, наблюдения, оценки и контроля принимаемых мер и территориальных планов в области здравоохранения.

111. Что касается сексуального и репродуктивного здоровья, то государственная политика, которую проводило правительство в период 2002-2006 годов, обеспечила достижение следующих результатов: снижение общего коэффициента фертильности с 2,6 до 2,4 ребенка на одну мать, расширение практического применения методов контрацепции среди женщин фертильного возраста с 76% до 78%; расширение охвата услугами дородовой помощи с 91% до 94% и рост числа родов, принятых в медицинских учреждениях, с 86,4% до 92%. Охват цитологическими исследованиями, позволяющими выявить рак шейки матки, достиг 84%.

112. Среди вопросов, которые удалось решить в связи с вакцинацией и снижением младенческой смертности, следует выделить укрепление Расширенной программы иммунизации на национальном и территориальном уровне и управление кредитованием с многосторонним банком, которое способствовало улучшению условий в плане достижения равенства при вакцинации и повышению эффективности в использовании ресурсов.

113. Для борьбы с распространением ВИЧ в обязательном плане здравоохранения предусмотрено использование новых диагностических процедур и антиретровирусных медикаментов, а также пересматриваются и корректируются технические нормы и руководства по предоставлению помощи в случае инфицирования.

114. Задачи в сфере здравоохранения включают следующее:

- обеспечение всеобщего охвата к 2010 году;

- создание 90 пунктов по оказанию дистанционной медицинской помощи для отдаленных местностей;
- унификация обязательного плана здравоохранения для детей из всех социальных слоев в качестве первого шага к выполнению решения Т-760 Конституционного суда от 2008 года, которым предписывается унифицировать льготы для детей, пожилых лиц и граждан в целом;
- сокращение материнской и младенческой смертности согласно ЦРТ;
- осуществление Национального плана общественного здравоохранения и программы сексуального и репродуктивного здоровья;
- улучшение положения с питанием детей;
- борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими опасными заболеваниями.

115. Вместе с тем существуют ограничения, затрудняющие решение этих проблем. Например, отказ и уклонение от выплаты взносов по линии медицинского страхования подрывают финансовую устойчивость системы здравоохранения (при этом необходимо повысить все еще недостаточную эффективность применения таких сдерживающих средств, как инспекция, надзор и контроль).

IV. ВЫВОДЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

116. Колумбия предпринимает значительные усилия для выполнения своих обязательств в области прав человека и повышения ответственности учреждений и должностных лиц за обеспечение и защиту этих прав. Эти усилия носят комплексный характер и охватывают как разнообразие аспекты, так и многие направления работы.

117. Недавний опыт показал, что для действия прав человека в полном объеме необходимым условием является безопасность.

118. В деле всестороннего обеспечения прав человека продолжают существовать проблемы. Эти проблемы усугубляются вследствие сложного топографического характера территории, насильственных действий со стороны ряда группировок и несостоятельности некоторых институциональных структур.

119. Особенностью Колумбии является то, что торговля наркотиками и их контрабанда позволяют получать неисчислимы средства, обеспечивающие выживание старых и возникновение новых нелегальных вооруженных группировок. В Колумбии все незаконные группировки крайне пренебрежительно относятся к правам человека и международному гуманитарному праву.

120. С другой стороны, следует отметить, что, к сожалению, в Колумбии возникла ситуация острого противостояния с некоторыми НПО. Правительство желает наладить с ними конструктивные отношения и хотело бы поддерживать тесные отношения с международным сообществом.

121. Колумбийское государство берет на себя обязательства, указанные в пунктах 31, 38, 42, 48, 57, 62, 67, 71, 76, 91, 95, 102, 106 и 114.

122. И наконец, Колумбия приветствует возможность углубленного обсуждения положения в области прав человека в стране, считает себя связанной обязательствами, вытекающими из приведенных выше выводов, и создаст механизмы для мониторинга реализации согласованных рекомендаций.

Примечания

¹ El Comité Interinstitucional está conformado por el Programa Presidencial de DDHH y DIH, las Direcciones de DDHH del Ministerio de Relaciones Exteriores y del Ministerio del Interior y de Justicia. Este Comité creó un Grupo Permanente de Trabajo conformado por funcionarios técnicos de estas entidades.

² Ver anexo 1. Amplio Proceso de Consultas e Informe de ejecución.

³ Ver anexo 2. Lista de tratados ratificados de DDHH y DIH.

⁴ Se trata de las siguientes entidades del orden nacional: la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CPEM), la Dirección de Asuntos Indígenas, Minorías y Rom del Ministerio del Interior, la Dirección para Asuntos para comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, a cargo, entre otros temas de atender a la población en situación de desplazamiento, la Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica de Personas y Grupos Alzados en Armas, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), que vela por los derechos de los niños las familias y los adultos mayores., el Instituto Nacional para ciegos (INCI) y el Instituto Nacional para Sordos (INSOR). Ver anexo 3. Listado de Instituciones nacionales de DDHH.

⁵ En diciembre de 2007, el Comité Internacional de Coordinación de Instituciones Nacionales para la Promoción y Protección de los DDHH-CIC-ratificó el reconocimiento de la Defensoría del Pueblo de Colombia, en la categoría o status “A”. Este reconocimiento significa que la Defensoría cumple a cabalidad con los Principios de París.

⁶ Por la ONU, han visitado al país en los últimos siete años, la Relatora Especial sobre el derecho a la educación; el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia; el Relator Especial sobre las situación de los DDHH y las libertades fundamentales de los indígenas, el Relator Especial sobre el derecho a la libertad de opinión y de expresión; el Grupo de Trabajo sobre Desapariciones Forzadas o Involuntarias; el Representante Especial del Secretario General sobre los DDHH de los desplazados internos; el Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental; la Relatora Especial para la Niñez y el Conflicto Armado y, por último, visitarán el país en el segundo semestre de 2008 el Grupo de trabajo para el tema de detenciones arbitrarias y la Experta Independiente sobre la cuestión de la Pobreza Extrema. Por la OEA, han visitado el país el Relator Especial sobre Libertad de Expresión, el Relator Especial sobre derechos de la Mujer, el Relator Especial sobre derechos de las personas privadas de la libertad, el Relator Especial para población Afrodescendiente.

⁷ El contenido del Plan se ha organizado en cinco ejes temáticos que se reconocen como los problemas en los cuales se debe trabajar de manera enfática: a) cultura en DDHH, b) derechos a la vida y a la integridad personal, c) lucha contra la discriminación, d) políticas públicas en materia de educación, salud, vivienda y trabajo, y e) administración de justicia y lucha contra la impunidad.

⁸ Temas de gran importancia que no se abordan en este documento son, entre otros, los siguientes: Medio ambiente, libertad de religión, vivienda, alimentación, derechos culturales, derechos de los migrantes, trata de personas, derecho al agua.

⁹ Existen los siguientes sistemas de información sobre estos delitos en el país: sistema de información de las Fuerzas Militares (SIJUR), Registro Nacional de Desaparecidos, Sistema de Vigilancia Epidemiológica de Lesiones de Causa Externa (SIVELCE), Sistema de Información Red de Desaparecidos y cadáveres (SIRDEC) y base de datos única sobre casos de tortura que ha creado la Fiscalía.

¹⁰ “La acción de tutela contra particulares procede cuando: (i) cuando el particular contra el que se dirige tenga a su cargo la prestación de un servicio público o desempeñe funciones públicas; (ii) cuando la conducta del particular contra el que se dirige la tutela afecte grave y directamente el interés colectivo; (ii) cuando el solicitante se halle en estado de subordinación o de indefensión frente al particular contra el cual se interpone la tutela” (Sentencia T-798/07).

¹¹ El “estado de cosas inconstitucional” se da cuando “(1) se presenta una repetida violación de derechos fundamentales de muchas personas - que pueden entonces recurrir a la acción de tutela para obtener la defensa de sus derechos y colmar así los despachos judiciales - y (2) cuando la causa de esa vulneración no es imputable únicamente a la autoridad demandada, sino que reposa en factores estructurales” (Sentencia SU-090/00). La Corte Constitucional ha

declarado el Estado de Cosas Inconstitucional en seis situaciones: para proteger los DDHH de las personas privadas de la libertad, para advertir sobre la falta de protección a los defensores de derechos humanos, para examinar el tema de distribución de recursos en materia de educación y para proteger los derechos de las personas pensionadas, de los notarios removidos de su cargo sin acto administrativo motivado de autoridad competente, de quienes se encuentran en situación de desplazamiento.

¹² El Decreto 122 de 2008 creó 1 412 nuevos cargos de carácter permanente 753 cargos transitorios.

¹³ Los Procuradores Judiciales Penales II como Agentes del Ministerio Público han intervenido en 1 216 versiones libres.

¹⁴ La Fiscalía cuenta con una lista de 12 personas que pueden tener presuntos nexos con las FARC y a los cuales se les podría iniciar una investigación penal.

¹⁵ Dirección de Asuntos Indígenas, Minorías y Rom y Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.

¹⁶ Se han creado, conservado y apoyado tres espacios de concertación con los pueblos indígenas: la Mesa Nacional de concertación, la Mesa Nacional de Derechos Humanos; y Mesa Amazónica; que ameritan ser fortalecidos en cuanto a presupuesto, continuidad y representatividad por parte de los pueblos indígenas, y otras instancias para temas sectoriales.

¹⁷ El Director de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional estima que hay alrededor de 3 millones de PSD. Algunas ONG advierten un número incluso mayor 4.361.355 (CODHES2008). Al respecto, la Corte Constitucional ha manifestado que, si bien el sistema oficial de registro ha avanzado considerablemente desde el año 2004, aun no refleja cabalmente la realidad (Corte Constitucional, Auto 218 de 2006. M.P. Manuel José Cepeda. P.2.1). ACNUR ha tomado esta providencia como fuente para sus informes, en particular, la cifra de “unos tres millones de personas desplazadas.

¹⁸ Entre las normas más importantes, podemos resaltar el Decreto N° 250 de 2005 por el cual se expide el Plan Nacional para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia; la Directiva Presidencial N° 06 de 2005 emitida para dar cumplimiento a la sentencia T-025/04, el Documento CONPES 3400 el cual define metas y compromete recursos para atender a desplazados por la violencia; y los Acuerdos aprobados en el marco del Consejo Nacional de Atención Integral a la PSD, entre los que se destacan: el No 3 sobre la protección contra prácticas discriminatorias, el No. 5 mediante el cual se adopta el Plan de Atención para la comunidad Nukak Maku y demás comunidades indígenas en riesgo (actualmente se han formulado 11 planes para comunidades indígenas en riesgo); y el número 8 referido a la implementación del enfoque diferencial teniendo en cuenta las perspectivas de género, etnia, edad y discapacidad.

¹⁹ Por ejemplo, en el caso de las mujeres, la Corte ha ordenando: a) la creación de trece programas específicos para colmar los vacíos existentes en la PAIPSD desde la perspectiva de género, de manera tal que se contrarresten efectivamente los riesgos en el desplazamiento; b) el

establecimiento de dos presunciones constitucionales que amparan a las mujeres desplazadas; y c) la adopción de órdenes individuales de protección concreta para seiscientas mujeres desplazadas. Con el fin de enfrentar este problema, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, en desarrollo del convenio suscrito con el ACNUR, viene adelantando el diseño de una Directriz de prevención, atención y estabilización socioeconómica para la población desplazada con enfoque de género.

²⁰ Con el fin de garantizar la equidad de género, en el Plan Nacional de Desarrollo 2003-2006, se consagró especialmente la política “Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo”, la cual introduce de manera transversal, el enfoque de género en el diseño, la ejecución y la evaluación de sus políticas públicas para lograr la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, en 5 áreas de intervención: Empleo y Desarrollo Empresarial, Educación y Cultura, Prevención de las Violencias contra las Mujeres, Participación Política y Fortalecimiento Institucional. La Alta Consejería para la Equidad de la Mujer adelanta un conjunto de acciones afirmativas a favor de las mujeres, realiza el seguimiento a la política social con igualdad de oportunidades desde la perspectiva de género e implementa la estrategia de transversalidad de género. Y a pesar de que en el Estado de Colombia todavía queda un importante camino por recorrer, la labor del Observatorio de Asuntos de Género (OAG), que tiene como función dar seguimiento desde la perspectiva de género a políticas públicas, leyes y sentencias, ha sido reconocido por la CEPAL como una buena práctica.

²¹ Frente a la participación política de las mujeres, vale la pena resaltar, que si bien aún no se han alcanzado los niveles de participación deseados, se han logrado algunos avances con la implementación de la Ley 581 de 2000, conocida como Ley de cuotas, creada para garantizar la efectiva participación a que tienen derecho las mujeres en todos los niveles de las ramas y demás órganos del poder público. Actualmente, se ha dado amplia participación a la mujer en las altas instancias del Gobierno Nacional pero en los cargos de elección popular la participación de la mujer aún es muy limitada. A pesar de la escasa representación femenina, en el Congreso de la República se ha conformado una bancada de mujeres congresistas de diferentes movimientos y partidos políticos, con el objetivo de impulsar proyectos de ley relativos a la garantía y protección de los derechos de la mujer.

²² Se destacan espacios como la Comisión Consultiva de Alto Nivel (para Comunidades Afrocolombianas), la Mesa Nacional de DDHH de los Pueblos Indígenas, Mesas de diálogo social (DDHH de los Trabajadores), Consejo Nacional de Atención Integral a la PSD, Mesa Nacional de Fortaleciendo a las Organizaciones de la PSD, el Comité de Reglamentación y Evaluación de Riesgos (Personas del Programa de Protección del Ministerio del Interior) y la Mesa de seguimiento a la implementación de las recomendaciones anuales de OACNUDH (participan organizaciones sociales, entidades del Estado concernidas y comunidad internacional).

²³ El presupuesto del programa ha pasado de \$26.064 millones (U\$13,660,592) en el año 2002, a \$74.717 millones (U\$39,160,468) en el año 2007, invirtiéndose \$279.725 millones (U\$146,608,699) en los últimos cinco años.

²⁴ El 11 de julio de 2007 el Director del DAS denunció públicamente el robo continuado de computadores en las sedes de varias ONG con sede en Bogotá y manifestó toda su colaboración

para que éstas puedan ejercer su labor. El Vicepresidente de la República, el 9 de septiembre de 2007, en su intervención en la ceremonia de firma de la prórroga del acuerdo entre Colombia y OANUDH manifestó que: “agradezc[e] la participación de las organizaciones defensoras de los DDHH en este acto y su valiosa contribución al objeto de la vigencia de los DDHH en Colombia. Reiter[ó] la decisión del Gobierno Nacional de brindar todas las garantías para el ejercicio de su labor en nuestro país. Conden[ó] las acciones hostiles contra estas organizaciones representadas en amenazas y robos a sus sedes. Quienes realizan estos actos enlodan nuestra política de disentir con la opinión ajena respetando sus derechos; r[ogó] a las autoridades judiciales poner todo el empeño en esclarecer estos hechos y castigar a los responsables.” Respecto de las amenazas recibidas el 11 de marzo de 2008 mediante correos electrónicos, el Ministro del Interior rechazó enfática y públicamente estas comunicaciones de amenazas, manifestó que “rechaz[a] categóricamente las amenazas que por medios electrónicos, las personas que se identifican como la organización criminal “Águilas Negras” han hecho llegar a organizaciones o personas que organizaron la marcha del pasado 6 de marzo.”

²⁵ Sobre los robos de información a las sedes de ONG se llevaron a cabo varias reuniones entre las cuales se puede mencionar, las realizadas el 10 de julio y el 25 de septiembre de 2007. En éstas participaron representantes de ONG nacionales e internacionales, el Director del DAS, funcionarios de la Policía Nacional, de la Fiscalía y el Director del Programa Presidencial de DDHH y DIH. Las acciones adoptadas fueron: la designación de agentes especiales en las investigaciones por parte de la Procuraduría, la asignación de varias de estas investigaciones a al Fiscal delegado ante los Jueces del Circuito de la Unidad de delitos contra el Patrimonio, y el refuerzo de las medidas de seguridad que fueran necesarias por parte de la Policía Nacional y el Ministerio del Interior. Respecto de las amenazas recibidas el 11 de marzo de 2008, se realizó una reunión el 13 de marzo con la Fiscalía, la Policía Nacional, el DAS, el Ministerio del Interior y el Programa Presidencial de DDHH y DIH, en ella se adoptaron las siguientes acciones: expedición de la Resolución 1532 por parte de la Fiscalía asignando la investigación a la Unidad de DDHH de la Fiscalía, e instrucciones a la Policía y al Ministerio del Interior para reforzar las medidas de seguridad que fueran necesarias.

²⁶ Central Unitaria de Trabajadores (CUT), Confederación de Trabajadores de Colombia (CTC), y Confederación General del Trabajo (CGT).

²⁷ Entre otros, la Declaración comprende los siguientes compromisos: reforzar el grupo de fiscales especializados que investigan crímenes contra sindicalistas; adelantar una campaña en los medios de comunicación defendiendo los derechos de los sindicalistas; convocar a una reunión de empresarios, dirigentes sindicales y Gobierno para establecer un mecanismo conjunto que evite el constreñimiento a la libertad sindical y tomar medidas para castigar a los infractores de este derecho; optimizar el mecanismo de alerta temprana y reforzar el protocolo de prevención para identificar los casos críticos; crear una Red Virtual para atender alertas de amenazas en tiempo real; informar por parte de los comandantes de Policía Departamentales la situación de riesgo y protección de los sindicalistas en sus jurisdicciones; ofrecer recompensas por informaciones que conduzcan a la captura de los condenados por crímenes contra sindicalistas.

²⁸ En estos procesos hay 26 personas detenidas y 53 con medida de aseguramiento vigente.

²⁹ En junio de 2006, se suscribió el Acuerdo Tripartito por el Derecho de Asociación y la Democracia, dirigido a promover los derechos fundamentales de los trabajadores, a fortalecer el diálogo social y a implementar programas para combatir tanto la violencia contra trabajadores y como la impunidad. Con ocasión del Acuerdo Tripartito, se han tomado las siguientes medidas, entre otras: Establecimiento de una representación permanente de la OIT en Colombia. Nombramiento de tres jueces de descongestión, por parte del Consejo Superior de la Judicatura. Mejoramiento del diálogo social a través de la reactivación de la Comisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales, la creación de la Comisión de Tratamiento de Conflictos, la Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos y la Comisión Intersectorial para promover la formalización del Trabajo decente en el sector público. Implementación de la oralidad para la justicia laboral. Regulación de las Cooperativas de Trabajo Asociado. Establecimiento y constitución de sindicatos sin injerencia del Estado. Proyecto de ley presentado por el Gobierno Nacional, mediante el cual se busca que la competencia para declarar la ilegalidad de las huelgas, quede en manos de los jueces laborales.
