



The Inspection Panel

THE WORLD BANK
IBRD + IDA | WORLD BANK GROUP



Seminario Virtual

2 de junio de 2020

**ABC de mecanismos de reparación:
Reparación ¿y ahora qué?**



Red de Mecanismos Independientes de Rendición de Cuentas (IAMnet)

Los IAMs son mecanismos independientes de **rendición de cuentas** a servicio de los ciudadanos y **personas afectadas** que sienten que los proyectos de desarrollo financiados **por bancos multilaterales** están generando **daños ambientales o sociales**.





Resolución de conflictos

- Proceso voluntario y flexible
- Encuentra soluciones
- Promueve diálogo entre las comunidades, la empresa y/o el ejecutor del proyecto
- Busca promover la firma de un acuerdo
- Monitorea/ promueve el monitoreo participativo



Investigación sobre cumplimiento

- Evalúa e investiga el cumplimiento de los estándares ambientales y sociales de la IFI (salvaguardas)
- Analiza su vínculo con el daño de los reclamantes
- Informa sobre hallazgos a la instancia máxima de la IFI y al público en general



Reparación a través de
la resolución de
disputas

Proyecto Hidroeléctrico Reventazón, Costa Rica

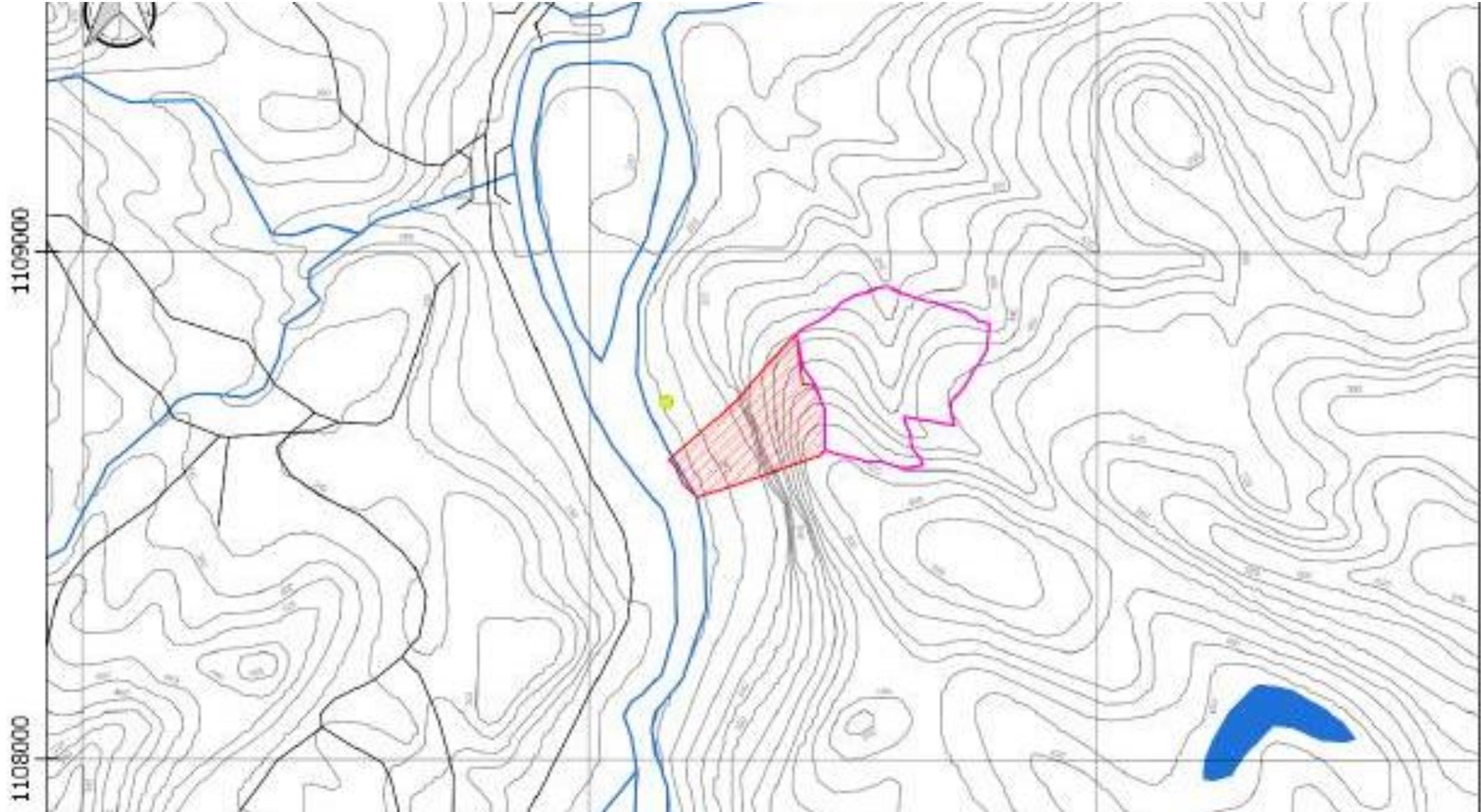
- **Gestionado por:** MICI
- **Estado actual:** cerrado
- **Recepción de reclamo:** Agosto 2017
- **Resultado:** Acuerdo, monitoreado por el MICI
- **Solicitantes:** Tres residentes de San Joaquín de Siquirres
- **Sector:** energía
- **Temas del reclamo:** afectaciones al patrimonio y pérdidas económicas, i.e. corte de acceso al agua para actividades agrícolas

Video: <https://vimeo.com/355135029>

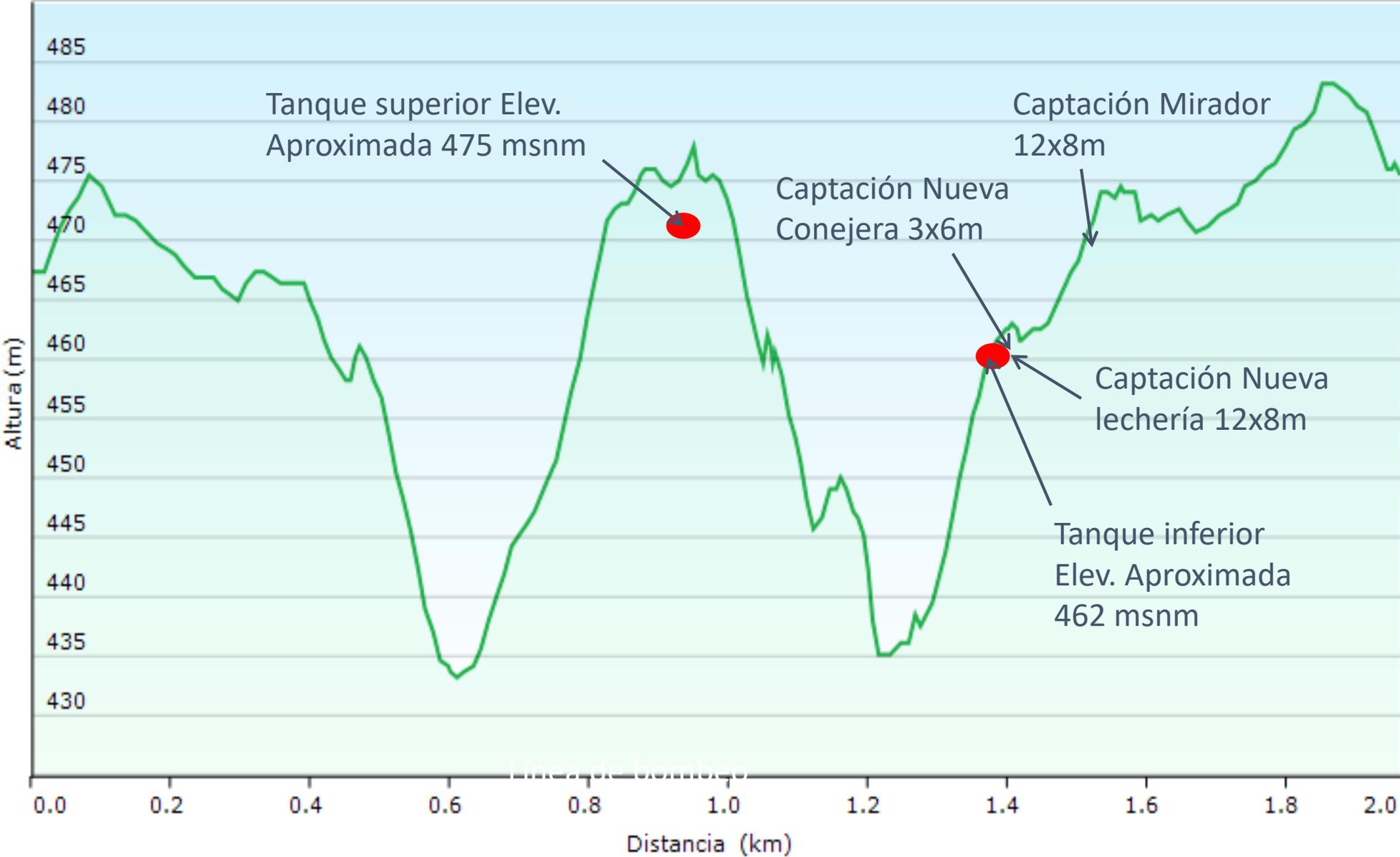
Ficha pública del caso: [Proyecto Hidroeléctrico Reventazón](#)



Proyecto Hidroeléctrico Reventazón, Costa Rica

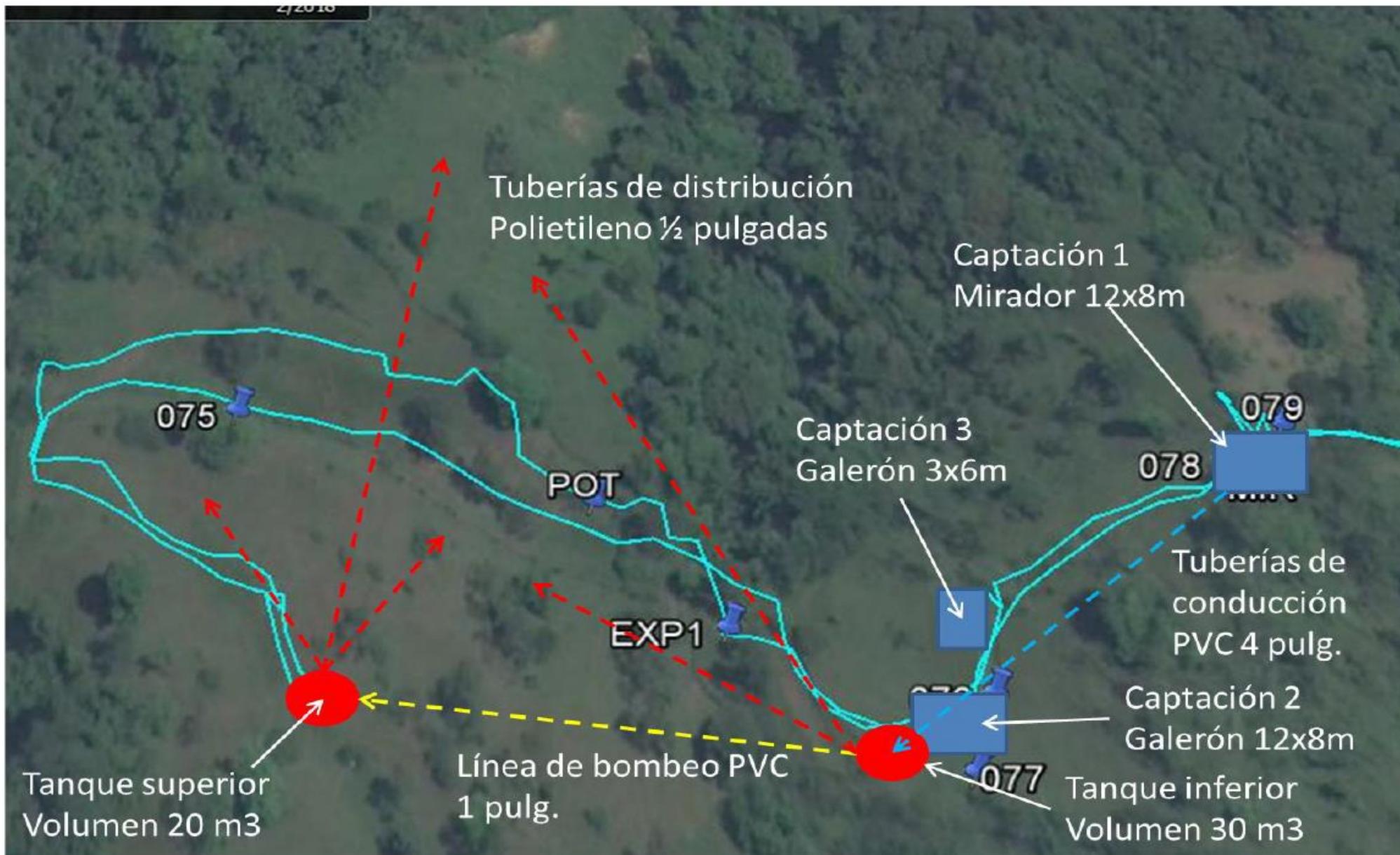


Proyecto Hidroeléctrico Reventazón, Costa Rica



Proyecto Hidroeléctrico Reventazón, Costa Rica

Esquema de captación y distribución propuesto



Proyecto Hidroeléctrico Reventazón, Costa Rica



ecotank

Proyecto Hidroeléctrico Reventazón, Costa Rica





Reparación a través de la investigación de cumplimiento



Resultados de investigaciones del Panel

Kenia: Proyecto de Expansión de Electricidad

Reasentamiento de pueblos indígenas Maasai (planta geotérmica)

- Preocupaciones sobre la identificación de personas afectadas, restauración de medios de vida, título de tierra comunal
- Acciones en respuesta a la investigación:
 - Proceso de re-identificación y casas adicionales para personas excluidas
 - Apoyo a las familias para adaptarse a la nueva situación
 - soporte legal para el proceso de titulación de tierras

Uganda: Proyecto del Sector de Transporte

Queja sobre trabajos en la carretera Fort Portal-Kamwengue en el oeste de Uganda

La investigación determinó que:

- No se realizó una evaluación ni mitigación de riesgos sociales vinculados a la llegada de trabajadores
- Abuso sexual, accidentes, reasentamiento involuntario

El Banco canceló el proyecto y:

- Formó un grupo de trabajo sobre violencia de género
- Se comprometió con el gobierno para proponer reparaciones a la comunidad





Oportunidades y desafíos

Oportunidades que presentan los IAMs

- Empoderamiento de comunidades al contar su historia y ser escuchados en un foro internacional
- Opciones dentro de los mecanismos: DR y C – combinación de pasos
- Posibilidades de acceder a varios IAMs
- No excluye otros medios de reparación, por ejemplo, medios judiciales
- Aprendizaje y cambios Institucionales
- Sostenibilidad de los resultados alcanzados
- Recientes cambios: principio “contribuir a dañar, contribuir a remediar”
- Papel de las OSC en su compromiso continuo para apoyar el acceso de las comunidades a los IAMs



Desafíos en la búsqueda de reparación

- Naturaleza no-judicial de los IAMs
- Respuesta institucional a los hallazgos de cumplimiento
- Cambios reales en el terreno
- Duración del proceso de los IAMs
- Inversión FI e impactos de subproyectos
- Amenazas de represalias
- Sostenibilidad de los resultados alcanzados
- Capacidad para prevenir impactos / daños específicos



GRACIAS





www.cao-ombudsman.org

<https://twitter.com/CAOoffice>

<https://www.facebook.com/CAOoffice>



The Inspection Panel

THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

www.inspectionpanel.org

ipanel@worldbank.org



www.iadb.org/mici

Para enviar reclamos:

mecanismo@iadb.org

Para otros asuntos del MICI:

AccessMICI@iadb.org



Punto Nacional de Contacto: diálogo y reparación

Marcela Paiva Véliz

Jefa División de Conducta Empresarial Responsable

Punto Nacional de Contacto de Chile - OCDE

02/06/2020

ABC de mecanismos de reparación

Sesión 4: Reparación ¿y ahora qué?

Consideraciones previas

- **Informarse**: Revisar las reglas de procedimiento del PNC respectivo
- **Tomar contacto**: Datos Red de PNC <https://mneguidelines.oecd.org/ncps/>
- **El desafío del idioma**: *Database of specific instances*
<https://mneguidelines.oecd.org/database/#d.en.217490>

¿QUÉ ESPERAR DEL PNC?

Resultados: Proceso

Siempre:

PROCESO BASADO EN PRINCIPIOS → Si no se cumple, algunos actores podrían hacer una presentación debidamente fundada ante el Comité de Inversiones OCDE

Qué esperar:

➤ Principios generales:

- Compatibilidad con las Directrices de la OCDE: de conformidad con principios y normas
- Previsibilidad: entregar claridad sobre qué esperar
- Equidad: participación en condiciones justas y equitativas
- Imparcialidad: en la resolución de la solicitud

➤ Debe considerar la confidencialidad necesaria

Resultados: Declaración Final

Siempre:

DECLARACIÓN FINAL DEL PNC → documento que explica la solicitud, proceso y resultados

Qué esperar:

- PNC debe siempre explicar los motivos en los que basa decisión de ofrecer o no buenos oficios
- Si se ofrecieron buenos oficios y no hubo acuerdo, PNC debe hacer las recomendaciones que correspondan → mirada de futuro para ambas partes
- PNC no sanciona ni puede obligar a las partes

Resultados: Declaración Final

Siempre:

DECLARACIÓN FINAL DEL PNC → documento que explica la solicitud, proceso y resultados

A veces:

- Algunos PNC dan seguimiento a la implementación de las recomendaciones
- Algunos PNC determinan si hubo violación de las Líneas Directrices
- Algunos PNC consideran medidas complementarias: *Canadá, Guía de procedimiento, 14. Participación de buena fe*

Resultados: Acuerdo

A veces:

ACUERDO ENTRE LAS PARTES → elementos y forma variable

- En el diálogo facilitado o mediación ofrecido por el PNC o por negociación directa
- El contenido y forma del acuerdo, dependerá de las partes
- El acuerdo podría considerar una compensación económica, compromisos de relacionamiento futuro o cualquier elemento que las partes acuerden

EJEMPLOS CONCRETOS

Instancias específicas sociedad civil (ONGs)

Búsqueda en la base de datos de la OCDE → instancias específicas concluidas presentadas por ONGs:

- Hay bajo número presentado en PNC de la región (117 total / 14 LAC / 6 PNC-LAC)
- 2 en Chile, 2 en Brasil, 2 en Perú
- Entre ellas, 5 se refieren a materias laborales
- Una en Perú se refirió a otros asuntos, pero finalmente no hubo avances por inacción de las partes.

Caso concreto – 2007 PNC Argentino

Unión Obrera Molinera Argentina (UOMA) y CARGILL S.A.

https://cancilleria.gob.ar/userfiles/ut/declaracion_final_uoma_cargill_espanol.pdf

- Declaración Final del PNC señala que las partes llegaron a una solución y firmaron un Acta de Acuerdo.
- Declaración final señala: “Las partes reconocieron haber actuado en el marco de los buenos oficios del PNCA con quienes mantuvieron una estrecha y cordial relación, que condujo a la resolución amigable de los diferendos planteados.”

Caso concreto – 2018 PNC Países Bajos

FIVAS, ONG Hasankeyf y Bresser

<https://www.oecdguidelines.nl/notifications/documents/publication/2018/08/20/fs-fivas-the-initiative-to-keep-hasankeyf-alive-and-hasankeyf-matters-vs-bresser>

- Represa consideró la reubicación Zeynel Bey Tombe, un edificio histórico de finales del siglo XV en Hasankeyf (Turquía), en mayo 2017.
- Aceptación parcial de la solicitud. Las partes no llegaron a un acuerdo sobre las cuestiones planteadas.
- PNC concluye que el derecho a la cultura y/o el derecho a la cultura el patrimonio y su conservación deben considerarse un derecho humano bajo las Directrices de la OCDE. Recomienda una serie de acciones relacionadas a debida diligencia.

Caso concreto – 2020 PNC Chileno

Teck y Sindicato Quebrada Blanca

https://www.subrei.gob.cl/wp-content/uploads/2020/02/Declaracio%CC%81n_PNC_TECKSindicatoQB-.pdf

- Acuerdo establece compromisos de ambas partes y cierto marco de relacionamiento
- Se acordaron instancias de seguimiento por el PNC
- Declaración final PNC entrega recomendaciones

Facilitadores

TODOS ✓ Promoción de confianza desde todos los actores

PNC ✓ Fluida coordinación del PNC con actores públicos a nivel nacional

PNC ✓ La Red de Punto Nacionales de Contacto

SOLICITANTE ✓ Claridad en la presentación de los elementos de la diferencia y su vínculo con las LD

PARTES ✓ Flexibilidad en las expectativas, uso estratégico de los distintos mecanismos

PARTES ✓ Representación efectiva de ambas partes

PARTES ✓ Asesoría colaborativa a las partes es esencial

GRACIAS

mpaiva@subrei.gob.cl

pnc@subrei.gob.cl

<https://www.subrei.gob.cl/minisitio/cer/>

Coordinadora Ciudadana No Alto Maipo

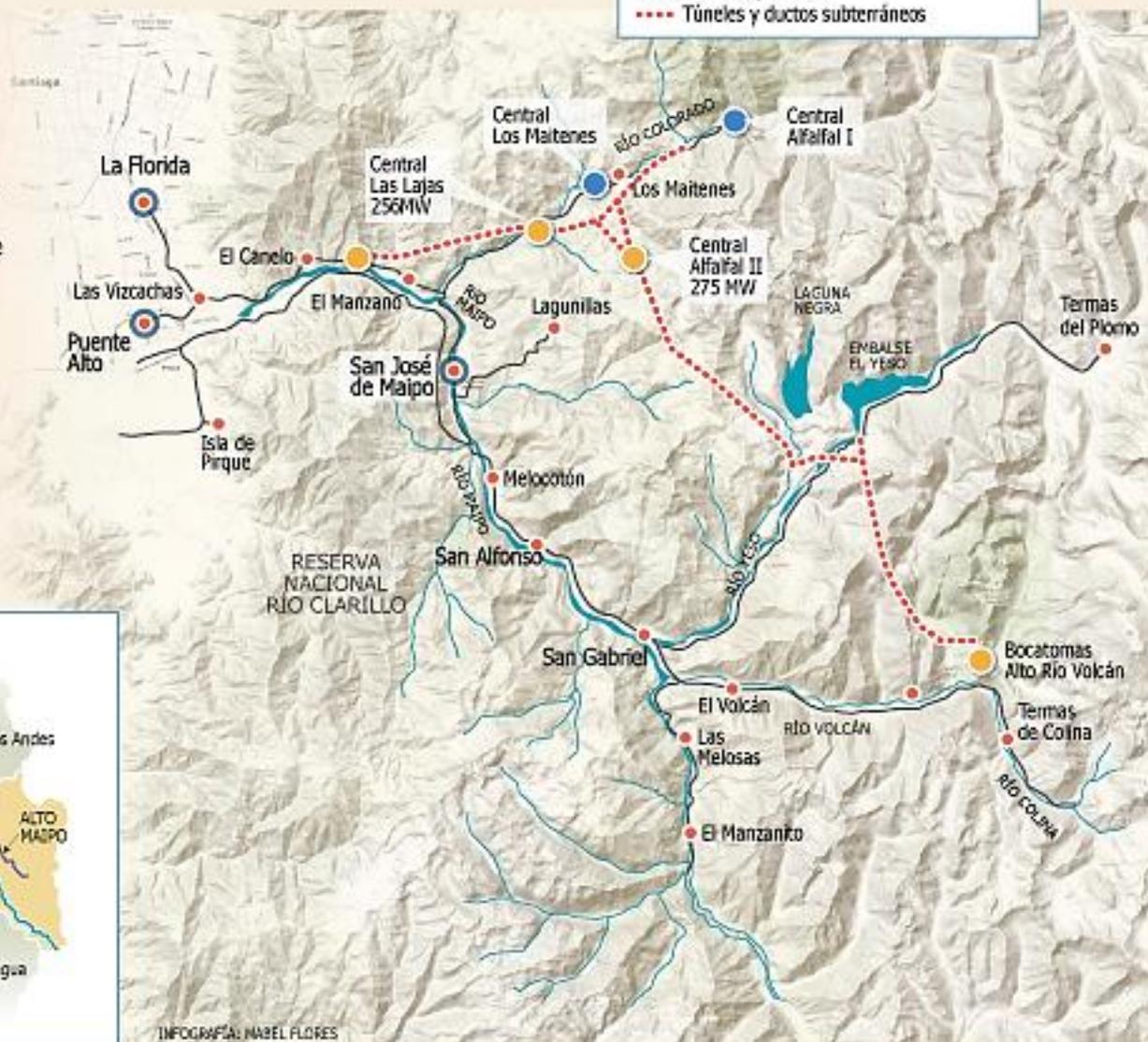
Marcela Mella
Presidenta y Vocera
2 de junio de 2020

El proyecto Alto Maipo

Comprende la construcción de las centrales hidroeléctricas de pasada Alfafal II y Las Lajas, dispuestas en serie en el sector alto del Río Maipo, las que aportarán al SIC una potencia máxima de 531 MW. Captará parte de las aguas provenientes de la zona norte del Río Volcán, del Río Yeso, de las aguas turbinadas por la actual central Alfafal I de propiedad de Gener, y de parte de las aguas provenientes de la cuenca intermedia del Río Colorado.

SIMBOLOGÍA

- Instalación proyectada
- Instalación existente
- Caminos y accesos
- Túneles y ductos subterráneos



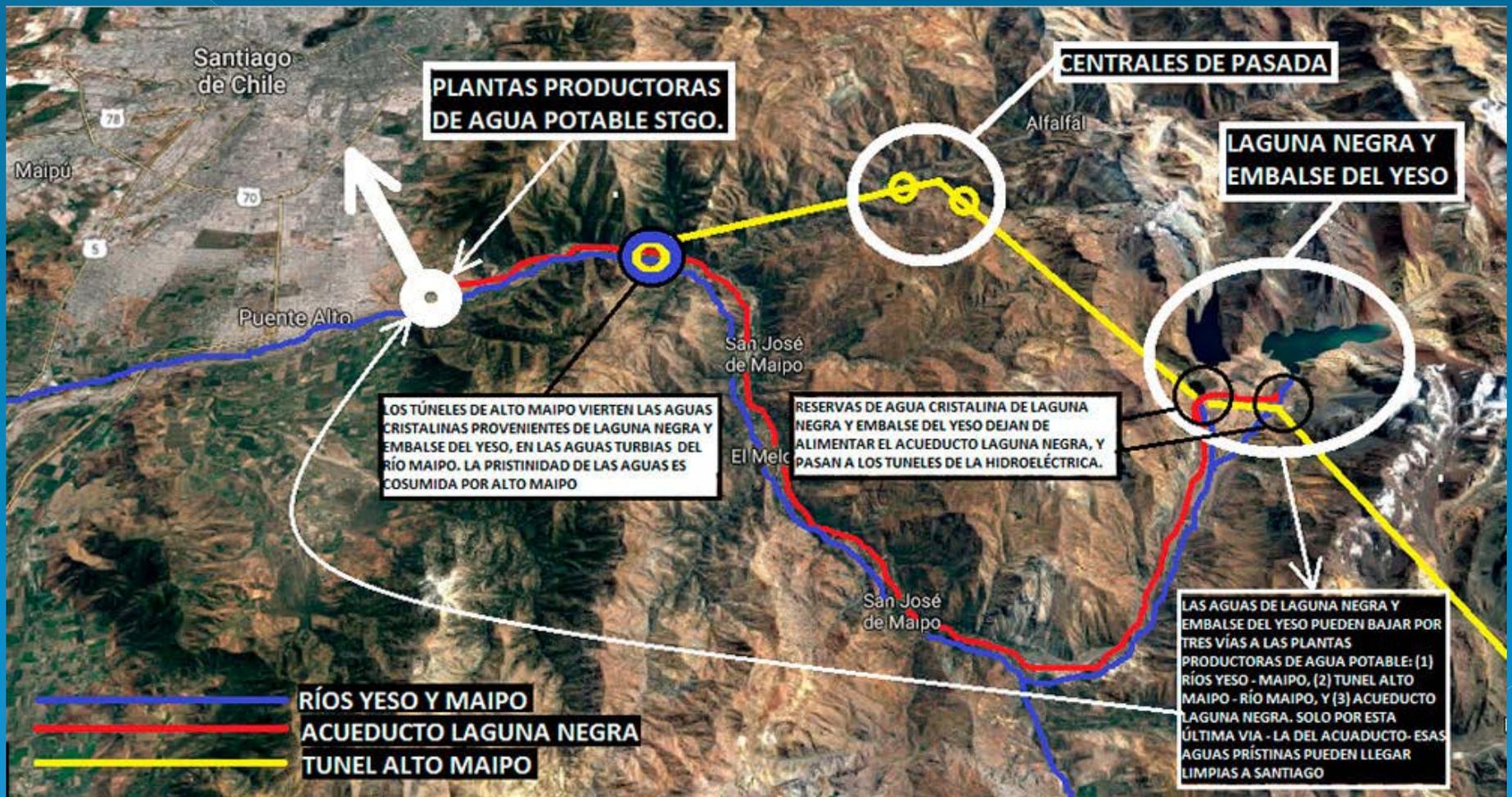
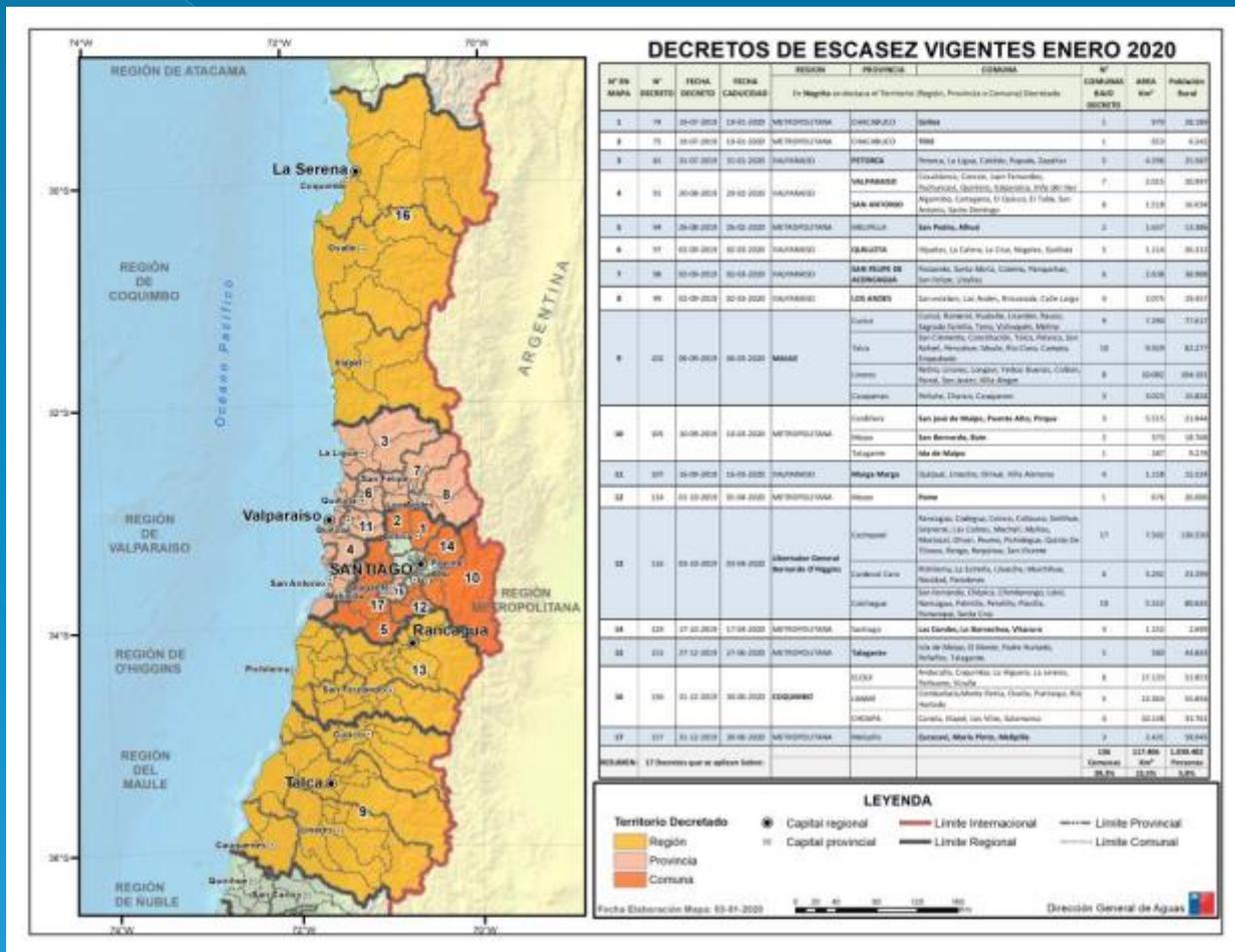


Imagen Ladera Sur

Decretos Escasez Hídrica











VIDEO AÉREO CHILE   



2015 Visita a Washington



**BANCOS
IFC-BID-OPIC**

EN SUS MANOS

QUEDA

EL FUTURO

DEL AGUA

PARA LA CAPITAL

DE CHILE



Salvemos

COORDINADORA CIUDADANA NO ALTO MAIPO

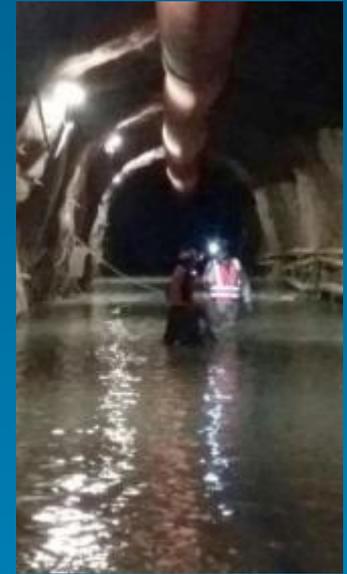
2017 Presentamos queja ante:





2017
Visita de CAO y MICI
al Cajón del Maipo











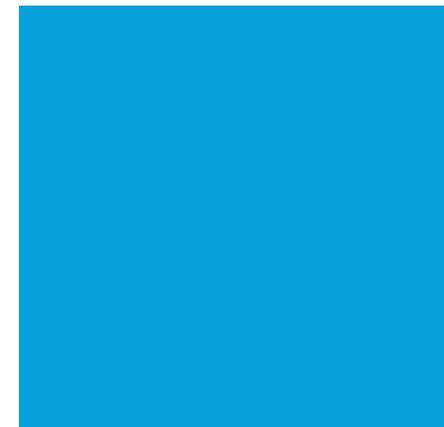


TU COMPROMISO CON EL MAIPO, NOS DA VIDA A TODOS

EL AGUA QUE CONSUMES EN TU CASA NACE ACÁ, POR ESO SUMATE Y PROTEGE EL VALLE



Salvemos
Los Rios del Cajón del Maipo



Acompañamiento de Comunidades

Carla García Zendejas





CIEL – trabajo ante Instituciones de Financiamiento Internacional



- Monitoreo de proyectos y difusión de información
- Revisión, protección y mejora de salvaguardas ambientales y sociales
- Gestión ante Directorios y Gerencias
- Creación y mejora de mecanismos de rendición de cuentas
- Acompañamiento de comunidades
 - gestión ante Directorios y Gerencias
 - casos ante mecanismos de rendición de cuentas
 - apoyo litigios nacionales a través de *amicus curiae*



**+ Acompañamiento de quejas
comunitarias ante mecanismos
de rendición de cuentas**

+ Proyecto Hidroeléctrico Alto Maipo en Chile

- **Financiamiento:** 2013 BID \$200 millones, 2013 CFI \$150 millones, 2014 OPIC \$245 millones
- **Propósito:** Construcción, operación de dos plantas hidroeléctricas (central de pasada) para generar 531MW 50km al Este de Santiago.
- **Consecuencias del Proyecto:**
 - Impactos severos sobre los recursos hídricos, en el Cajón del Maipo y para la población de Santiago, daños a glaciares, erosión y desertificación severa todo con consecuencias para cambio climático.
 - Riesgo laboral a consecuencia de mal diseño y ejecución y manejo del proyecto.
 - Daños a áreas protegidas y a la cultura y modo de vivir del Cajón del Maipo centrado en ecoturismo, derecho a vivir en un ambiente sano, derechos de tránsito, derechos de propiedad.





+

¿Rendición de cuentas o
reparación?

+ Quejas Comunitarias

- Eco Oro, proyecto minero en Colombia
- Inicia 2012
- CAO - proceso terminado*

- Alto Maipo, hidroeléctrica en Chile
- Inicia 2017
- CAO* y MICI

- Condor Gold, proyecto minero en Nicaragua
- Inicia 2018
- CAO - proceso terminado*

- HidroItuango, represa en Colombia
- Inicia 2018
- MICI

+ Proyecto Minero Eco Oro Colombia



Comité para la
Defensa del
Agua y el
Páramo de
Santurbán





PARA PUBLICACIÓN INMEDIATA

20 de diciembre de 2016

Banco Mundial retira inversión de la empresa Eco Oro Minerals y su proyecto minero en el páramo de Santurbán

En un avance importante para la protección de los páramos, la Corporación Financiera Internacional (CFI), brazo del Grupo del Banco Mundial para el sector privado, toma la decisión positiva de retirar su inversión de la empresa minera canadiense Eco Oro Minerals, cuyo proyecto minero de oro Angostura está ubicado en el páramo de Santurbán, entorno natural que abastece de agua a millones de personas en Colombia.

Bogotá, Washington, Ottawa, Amsterdam. La Corporación Financiera Internacional (CFI), brazo del Grupo del Banco Mundial para el sector privado, decidió retirar su inversión en la empresa canadiense Eco Oro Minerals. El proyecto minero Angostura de la empresa Eco Oro está ubicado en el páramo de Santurbán, Colombia, un ecosistema de alta montaña que provee de agua a millones de personas en el país. La legislación colombiana prohíbe la minería en páramos.

“Aplaudimos esta decisión del Banco, que le da la razón al Comité por la Defensa del Agua y el Páramo de Santurbán sobre la inviabilidad de la minería en el páramo”, sostuvo Alix Mancilla, representante del Comité. “Ahora pedimos al gobierno colombiano que se abstenga de otorgar licencias ambientales a cualquier proyecto minero que afecte a Santurbán”.



Proyecto Minero Condor Gold Nicaragua

Corporación Financiera Internacional (IFC) retira inversión de proyecto minero

El Movimiento Nacional Ambientalista Frente a la Minería (Monafmi) celebró la decisión ya que aseguran que el proyecto ha generado conflicto intenso y violencia en la comunidad Santa Cruz de la India, en León.

Cinthyia Tórrez García

02/01/2020 11:00 PM



LAPRENSA/C. GARCIA



Retos



- **Barreras** al acceso: elegibilidad, tipo de inversión
- Puede incrementar el riesgo a **represalias** y ataques
- El **estado** del proyecto al momento de iniciar la queja afecta los resultados del proceso
- Demanda de **tiempo** y **recursos** a largo plazo para comunidades
- La necesidad de **acuerdos** comunitarios frente a procesos mediación
- Actualmente los procesos no ofrecen compensación económica
- Las resoluciones de los mecanismos no son vinculantes, pero la respuesta de la administración y los directivos está evolucionando



Oportunidades



- La queja puede **legitimar** campañas y luchas comunitarias
- La presencia de IFI en proyecto abre **otros espacios** de gestión
- Da **visibilidad** internacional a campañas y gestión nacional
- Permite identificar otros **financiadores** de proyectos
- Puede servir como **herramienta** mediática y estratégica
- Puede lograr un **acuerdo** y soluciones durante mediación o diálogo
- Puede lograr el **reconocimiento** de fallas y errores en IFI
- Puede lograr el **retiro** de la inversión de la IFI



Centro para el Derecho Ambiental Internacional

www.ciel.org
[@ciel_tweets](https://twitter.com/ciel_tweets)

Carla García Zendejas
Directora, Programa Pueblos, Tierra y Recursos
cgarcia@ciel.org

